

# 湛茂都市圈发展规划



# 目 录

前 言.....	1
<b>第一章 发展背景.....</b>	<b>2</b>
第一节 发展基础.....	2
第二节 存在问题.....	4
第三节 机遇挑战.....	5
第四节 重大意义.....	7
<b>第二章 总体要求.....</b>	<b>8</b>
第一节 指导思想.....	8
第二节 基本原则.....	9
第三节 发展目标.....	10
第四节 总体发展格局.....	12
<b>第三章 共建一体高效的现代化基础设施体系.....</b>	<b>15</b>
第一节 构建互联互通综合交通运输体系.....	15
第二节 建设绿色低碳能源保障体系.....	21
第三节 建立稳定水安全保障体系.....	23
第四节 构筑高水平新型基础设施体系.....	25
<b>第四章 构建协作共赢的现代产业体系.....</b>	<b>27</b>
第一节 优化产业发展格局.....	27
第二节 升级发展战略性支柱产业.....	30
第三节 积极培育战略性新兴产业.....	33
第四节 高质量发展特色农业.....	36
第五节 加快完善现代服务业.....	39
第六节 增强科技创新能力.....	42
<b>第五章 构筑区域合作开放新格局.....</b>	<b>44</b>

第一节	主动融入粤港澳大湾区建设.....	44
第二节	共促北部湾城市群一体化发展.....	45
第三节	深度对接海南自由贸易港建设.....	47
第四节	共建对外开放合作平台.....	48
<b>第六章</b>	<b>共保共治优美生态环境.....</b>	<b>49</b>
第一节	共同构建生态安全格局.....	50
第二节	加强生态系统保护修复.....	51
第三节	推动陆海环境联防联治.....	53
第四节	推动绿色低碳发展.....	56
<b>第七章</b>	<b>共建共享优质公共服务.....</b>	<b>57</b>
第一节	推进教育医疗设施共建共享.....	58
第二节	打造地方特色文旅品牌.....	60
第三节	推动就业、住房及民生保障联动提升.....	62
第四节	强化公共事务协同治理.....	63
第五节	打造营商环境新高地.....	65
<b>第八章</b>	<b>协同推进城乡融合发展.....</b>	<b>66</b>
第一节	完善城乡融合空间形态.....	67
第二节	优化城乡要素跨界配置.....	68
第三节	构建多元城乡融合发展平台.....	71
<b>第九章</b>	<b>加强规划实施保障.....</b>	<b>72</b>
第一节	加强组织领导.....	72
第二节	强化政策协同.....	73
第三节	落实重大项目.....	73
第四节	强化实施监督.....	74
<b>附件</b>	<b>重点任务分工方案.....</b>	<b>75</b>

## 前 言

湛茂都市圈位于广东省西南部沿海，是广东省沿海经济带的重要组成部分。湛茂都市圈包括湛江、茂名两市全域，土地总面积 2.47 万平方公里，2022 年地区生产总值达 7617 亿元，常住人口 1327 万人，具备建设现代化都市圈的基本条件。以湛茂都市圈建设为抓手，推动两市完整、准确、全面贯彻新发展理念，形成一体化发展共识，实现协同高质量发展，加强与广州、深圳、珠江口西岸、汕潮揭都市圈的协同联动，推动沿海经济带西翼加快发展，是贯彻落实习近平总书记关于把湛江作为重要发展极的重要指示，是促进全省区域协调发展、提升全省新型城镇化高质量发展水平的重要举措，将为我省在推进中国式现代化建设中走在前列提供重要支撑。

本规划根据《国家发展改革委关于培育发展现代化都市圈的指导意见》《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》制定。本规划是战略性、综合性、基础性规划，是指导湛茂都市圈发展的重要纲领性文件。规划期为 2023—2030 年，展望至 2035 年。

# 第一章 发展背景

湛江和茂名两市山水相连，人文相亲，经济联系较为密切。立足新发展阶段，两市需充分发挥各自优势，加快推进一体化发展，提升区域整体竞争力和影响力，共建全省现代化沿海经济带重要发展引擎。

## 第一节 发展基础

湛茂都市圈区位、土地及海洋资源等条件优越，产业发展势头良好，文化多元融合，发展建设基础较好。

**服务于国家重大战略联动的区位优势突出。**湛茂都市圈是北部湾城市群的重要组成部分，东连粤港澳大湾区、南接海南自由贸易港、北通成渝双城经济圈，联动多个国家重大战略区域。随着湛江市被定位为“一带一路”海上战略支点、全国性综合交通枢纽、广东省域副中心城市和现代化沿海经济带重要发展极，茂名市被定位为全国老工业基地城市、北部湾城市群重要节点城市，作为国家重要石化基地地位的进一步巩固，以及广东省干线机场、国家级深水良港和多条高速铁路、高速公路交汇的综合交通网络加快建设，都市圈将成为承东启西、沟通南北、联接海内外的重要地区。

**具备优良的自然资源禀赋。**湛茂都市圈北部多山地丘陵，南部以滨海台地和平原为主，是全省土地资源最为丰富的区域，同

时具备良好的开发建设和发展条件。海洋资源优势突出，大陆海岸线总长 1425.8 公里，占全省大陆海岸线总长的 34.65%，拥有多处优越的建港深水岸线，亚热带滨海风光独特，海洋渔业资源丰富。生态本底优良，动植物种类繁多，拥有我国红树林面积最大的自然保护区，也是全国南亚热带典型森林生态系统和生物多样性最丰富的区域之一。优势矿产特点突出，是南海海上石油油气开发服务主要基地，油页岩、沉积岩风化型高岭土矿床资源储量位居全国前列。

**初步建成现代化临港重化产业基地。**湛茂都市圈深水港条件优越，湛江港是全国沿海 12 个战略枢纽港之一，拥有华南地区唯一通航 40 万吨航道和港口，茂名港拥有全国最大的海上单点系泊原油码头、亚洲最大海底输油管线。拥有七个投资超百亿美元的重大临港产业项目，初步形成绿色石化、绿色钢铁、绿色能源等产业集群，赋予都市圈较强的发展动力。

**特色优势农业发展势头良好。**湛茂都市圈热带作物、水产品丰富，粮食、蔬菜、水果和肉类产量长期位居全省前列，是世界荔枝主产区、全国最大罗非鱼加工出口基地、国家级蔗糖生产基地、以化橘红为主的全国重要南药生产基地，培育了多个全省名牌产品。建成甘蔗、剑麻、荔枝等 7 个国家现代农业产业园和 40 个省级现代农业产业园。成功举办了东盟农产品交易博览会、中国国际水产博览会、中国国际热作产业大会等高水平国际性展会。

**具有多元包容的地方特色文化。**湛茂都市圈内海丝文化、雷

州文化、冼夫人文化等多种文化融合，形成丰富多彩的地方特色文化。湛江傩舞、湛江木偶戏、东海岛人龙舞、遂溪醒狮、吴川飘色、吴川南派粤剧、雷州歌、雷剧、雷州石狗、化州跳花棚、高州木偶戏、冼夫人信俗等 12 个文化项目被列入国家非物质文化遗产名录。

## 第二节 存在问题

尽管湛茂都市圈具备较好的发展基础，但仍存在一些亟待解决的问题。

**湛江沿海开放城市作用未充分发挥。**湛江作为我国最早的 14 个沿海开放城市之一，区位、资源、政策等优势条件未得到充分利用，经济实力在沿海开放城市中相对落后，区域发展带动能力不强。

**产业发展亟待转型升级。**制造业中资源型、粗放型加工、劳动密集型产业占比偏高，部分主导产业下游产业链延伸不足，创新链、供应链水平偏低。现代服务业、现代农业发展相对滞后，民营经济和中小型企业不发达。两市主导产业相近，但协同程度不高，资源整合不够，与周边地区相比竞争优势不明显。

**内通外联的交通体系尚未形成。**都市圈内部虽然已实现湛茂 1 小时通勤，但快速交通网络化程度不高，内部交通通达性仍不能满足市民出行需求。对外联通国内主要地区的高速铁路、港口集疏运体系等快速交通体系有待完善，现代化港口群尚未形成，省

内外纵深拓展能力较弱。

**营商环境有待优化。**市场化运作机制和社会信用体系不够完善，社会服务意识和服务水平有待提高，产业园区基础设施建设滞后，人才、资本、技术等要素集聚效应较弱。

**协同发展体制机制仍待健全。**两市在规划编制、产业发展、交通对接、生态环境联动治理、便民惠民等领域合作的深度不够，在构建成本共担利益共享机制、共谋建设空港经济区、建立常态化对话协商机制等方面有待加强。

### 第三节 机遇挑战

习近平总书记赋予湛江打造现代化沿海经济带重要发展极和与海南相向而行的时代使命，“一带一路”倡议与粤港澳大湾区、海南自由贸易港建设等国家战略为湛茂都市圈的发展带来了重要机遇。

国家推动高质量共建“一带一路”，进一步提高湛茂都市圈在全省对外开放全局中的地位。随着我国更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放推动实施，将充分发挥湛江作为 21 世纪海上丝绸之路战略支点城市，西南、中南、华南地区重要出海口和面向东盟国际大通道重要节点优势，带动都市圈在港口建设、海洋经济、能源资源、商贸物流、金融服务等领域与共建“一带一路”国家务实合作，实现更高水平“引进来”“走出去”，打造对外开放新高地。

粤港澳大湾区建设和海南自由贸易港建设等战略叠加，为湛茂都市圈内部融合发展提供新动能。粤港澳大湾区建设和海南自由贸易港等战略实施，使都市圈成为连接珠三角和广西北部湾经济区的中心地带、粤港澳大湾区与海南自由贸易港的战略联动走廊、琼州海峡经济带对接广西北部湾经济区的重要节点，将进一步增强都市圈承接资源要素外溢和集聚创新要素的能力，推动都市圈内部加强共融合作，有序开展产业共建，提高竞争力和辐射带动力。

全省沿海经济带发展格局加快形成，为湛茂都市圈打造全省新的增长极提供战略指引。广东将沿海经济带作为经济发展的主战场，提出建设湛江省域副中心城市，培育壮大湛江发展极，以湛江为中心，携手茂名一体化发展，打造成全省新的增长极。都市圈有望在持续升级壮大绿色石化、新能源等优势产业，大力发展战略性新兴产业上获得更多重大产业项目的支持，加快优化产业结构和产业空间布局，构建全省沿海经济带增长极。

与此同时，湛茂都市圈建设也面临着诸多挑战。一是国际经济社会深刻变化。世界正经历百年未有之大变局，经济形势复杂严峻，不确定性因素增多，给湛茂都市圈深化对口开放合作带来更大挑战。二是周边地区加快发展易形成虹吸效应。粤港澳大湾区、广西北部湾经济区等周边地区加快发展，加速集聚高端人才和其他各类要素资源，湛茂都市圈要素聚集力较弱，第七次人口普查数据已较“六普”下降，面临不小的区域竞争压力。三是新

一轮科技革命和产业变革深入发展，新技术、新业态、新模式不断呈现，湛茂都市圈后发追赶面临严峻挑战。

#### 第四节 重大意义

建设湛茂都市圈，是贯彻习近平总书记对广东重要指示批示精神及落实省委省政府决策部署的重大举措，对促进湛茂一体化发展、提升区域竞争力，推进全省在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌，具有重大的战略意义。

**有利于服务和融入新发展格局。**加快都市圈产业重组和资源要素有效自由流动，加快建设全国性综合交通枢纽，将进一步提升都市圈作为粤港澳大湾区和海南自由贸易港等重大战略交汇节点的地位，增强其服务畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能，支撑国家重大战略区域的交流合作。

**有利于促进全省更高水平的区域协调发展。**构建都市圈多层级、高效率的区域合作新机制，以优势互补为导向、重大平台为载体，构建产业多元化发展、基础设施协调发展格局，有利于提升区域经济规模能级和辐射带动能力，加快形成高质量发展的广东省沿海经济带，助推全省实现更高水平的区域协调发展。

**有利于推进全省新型城镇化高质量发展。**创新都市圈城市合作体制机制，增强城市发展的联动性和整体性，引导常住人口向中心城区和城镇有序集聚，合理配置教育、医疗等公共服务资源，补齐公共服务短板，激活有效投资和潜在消费需求，推动基础设

施和公共服务一体化发展，将促进城乡融合发展，增强内生发展动力，提升全省新型城镇化发展质量。

## 第二章 总体要求

对标先进都市圈建设标准，促进湛江、茂名两市一体联动发展，加强与国家重大区域发展战略对接，将湛茂都市圈打造成为北部湾城市群的重要动力源。

### 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，认真落实省委“1310”具体部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快服务和融入新发展格局，统筹发展和安全，以打造全省现代化沿海经济带重要发展引擎为总目标，以促进湛茂一体化高质量发展为主攻方向，推动基础设施一体高效、现代产业体系协作共赢、全面开放合作格局携手共筑、生态环境共保共治、公共服务共建共享、城乡融合发展协同共进，积极融入粤港澳大湾区建设，全方位参与北部湾城市群建设，支撑我省打造新发展格局战略支点，为广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌作出新的更大贡献。

## 第二节 基本原则

**深化改革、创新驱动。**在更高起点上推进改革开放再出发，在推动高质量发展和高水平对外开放等方面深化改革创新，破除制约资源要素自由流动和高效配置的体制机制障碍。注重创新发展，完善产业创新链和创新平台，强化有利于提高资源配置效率、调动全社会积极性的重大改革开放举措。

**优势互补、协同发展。**突破行政壁垒，强化跨市合作，健全城际协作机制，推动优势互补、资源共享，在深化合作中实现互利共赢。统筹建设重大交通枢纽、高效衔接综合交通网络，促进产业链协同、价值链优化发展，推动教育医疗等公共资源共建共享，强化都市圈一体化资源要素保障。

**政府引导、市场推动。**坚持以人民为中心的发展思想，更好发挥政府在顶层设计、统筹协调、政策指引和基础设施保障等方面的作用。推动有效市场和有为政府更好结合，充分发挥市场配置资源的决定性作用，以要素市场化改革推动都市圈建设，激发市场活力和创造力。

**绿色发展、文化固本。**践行绿水青山就是金山银山、山水林田湖海草是生命共同体等理念，共同推进生态保护修复、加强环境治理，推动形成绿色低碳的生产生活方式，构筑人与自然和谐共生的生态格局。坚定文化自信，推进文化传承铸魂，加速都市圈文化交流与融合，共同培育文化认同感和软实力，持续提升文化影响力。

### 第三节 发展目标

为贯彻落实习近平总书记关于把湛江作为重要发展极的重要指示，全面落实省委省政府决策部署，以建设湛江省域副中心城市，携手茂名一体化发展，将湛茂都市圈培育成为国家重大战略联动融合发展示范区、国家西部陆海新通道的门户枢纽、现代化沿海经济带西翼增长极。

到 2030 年，湛茂都市圈综合实力显著增强，常住人口城镇化率达到约 57%，城乡居民可支配收入比值控制在 1.6 以内，基本形成功能明确、集约高效、轴带联动、协同发展的空间格局，1 小时通勤圈协同发展水平稳步提高，与粤港澳大湾区和大西南等地区的交通联系更加紧密，国内外市场得到共同拓展，生态环境共保联治成效显著，一体化发展体制机制难题有效破解，都市圈发展共识和凝聚力进一步增强，成为全省经济增长新引擎。

——一体高效的基础设施支撑能力全面增强。深度参与西部陆海新通道建设，全国性综合交通枢纽基本建成，南海能源新通道、世界级深水大港、国际重要锚地等建设取得新进展，水资源调配能力进一步提升，水安全保障能力基本达到国内较高水平，5G 网络、物联网、工业互联网等新型基础设施加快完善，畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能明显增强。

——协作共赢的现代产业体系更加完善。产业基础高级化，产业链现代化水平、产业协同发展效应明显提高，战略性支柱产业和战略性新兴产业加速发展。做大做强临港产业、滨海旅游、

现代农业等产业，共建一批具有全国影响力和竞争力的产业集聚区，携手打造更多特色突出的千亿级产业集群，成为全省产业发展主战场的重要组成部分，参与更高水平国际合作与竞争。

——共保共治的生态环境质量明显改善。都市圈生态空间格局不断优化，区域突出环境问题得到有效治理，突发环境事件联合应急能力进一步提高，生产生活方式绿色转型成效显著，自然保护地体系基本建立，海岸带生态保护与修复水平明显提升，蓝绿交融、复合多元的区域生态网络基本形成，绘就人与自然和谐共生的美丽画卷。

——共建共享的民生福祉水平大幅提升。医疗、教育、就业、养老、文化等公共服务合理对接、优势互补，人员与活动交流更加频繁，跨城通办的政务服务数量和效率双提升，一体化社会保障体系更加健全，共建共治共享社会治理格局基本形成，现代化治理能力达到新水平，人民对美好生活的需求得到更好的满足。

展望 2035 年，建设成为北部湾城市群的重要核心区域，基本实现社会主义现代化目标，基础设施全面互联互通，产业协作形成竞争优势，滨海特色生态环境共保共治，公共服务互认共享，区域城乡融合成效显著，共建共管共享体制机制健全完善，与粤港澳大湾区、海南自由贸易港融合互动发展，建成经济效益协同、社会融合协调、生态宜居宜游的现代化都市圈。

## 第四节 总体发展格局

加强“双心”协同引领，发挥“极点”一体联动作用，深度融入西部陆海新通道，加强内外轴向拓展，扩大都市圈经济发展腹地，推动陆海统筹、圈层发展，构建“双心一极点六轴三圈层”都市圈发展格局。

### 一、双心一极点：湛江主中心、茂名副中心、空港经济区极点

**湛江主中心。**以湛江市城区为主中心，强化湛江市作为省域副中心城市和现代化沿海经济带重要发展极的引领作用，围绕海洋经济、现代服务、科技创新等方面，大力提升城市发展能级，打造国家海洋经济创新发展示范城市、服务重大战略高质量发展区、陆海联动发展重要节点城市、现代化区域性海洋城市和全省区域协调发展重要引擎。

**茂名副中心。**以茂名市城区为副中心，坚持向海而兴、山海联动，以滨海新区作为海洋经济发展的龙头，以高新区作为产业发展和创新驱动的重要平台，以水东湾新城作为展示城市滨海风貌的重要窗口，建设产业实力雄厚的现代化滨海城市，打造世界级石化基地、海洋新兴产业集聚区和特色现代农业基地，打造沿海经济带上新增长极。

**空港经济区极点。**依托湛江吴川机场、吴川站、吴川机场站等枢纽与高速公路、轨道交通等线网，协同建设“双心”之间的空港经济区。发展航空物流、航空运输保障、航空资源循环、临空工业、跨境电商、空港旅游和商贸会展等临空产业，打造一体

化高质量发展的“极点”。

## 二、六轴：“一横五射”发展轴

**湛茂一体化发展轴。**依托广湛高铁、深湛铁路等轨道交通和沈海高速公路、茂名至吴川高速公路等高速公路，串联湛江和茂名两市中心城区，促进都市圈主中心、副中心、空港经济区和吴川市区、化州城区高度联动，加强产业协作，基础设施共建共享、生态环境共保共治，推动湛茂一体化发展。

**湛茂—粤港澳大湾区发展轴。**依托沈海高速公路、省滨海旅游公路、深湛铁路、广湛高铁等交通线路，打造资本与创新集聚通道，加强都市圈与粤港澳大湾区交通互联、平台共建、技术协作，促进与粤港澳大湾区的联动发展。

**湛茂—广西北部湾经济区发展轴。**依托兰海高速公路、包茂高速、湛江至南宁高速公路广东段、化州至北流高速、合湛高铁、洛湛铁路、河茂铁路等交通线路，推进粤桂双方开展临港产业、现代物流、滨海旅游等重要领域的深度合作，加快与广西北部湾经济区高质量合作发展。

**湛茂—海南自由贸易港发展轴。**依托沈海高速公路、湛海高铁、粤海铁路等交通线路，打造产业与专类服务通道，促进都市圈对海南自由贸易港交通对接、产业互补、后勤保障，加快促进都市圈与海南自由贸易港相向而行。

**湛茂—桂黔川渝发展轴。**依托黎湛铁路和玉湛高速公路等交通线路，打造物流与旅游集散通道。加强优势产业集聚区、物流

园区沿发展轴规划建设，促进交通互联、产业互补、资源互动，拓展都市圈在桂黔川渝地区的海运货源和旅游客源腹地。

**湛茂—桂湘鄂发展轴。**依托洛湛铁路、深南高铁与广湛高铁茂名至岑溪连接线和包茂高速公路等交通线路，打造物流与旅游集散通道。加强优势产业集聚区、物流园区沿发展轴建设，促进旅游资源联动，拓展都市圈在桂湘鄂地区的海运货源和旅游客源腹地。

### **三、三圈层：一体化核心圈、紧密协作圈和提升拓展圈**

**一体化核心圈。**以都市圈主中心、副中心、空港经济区、吴川城区和化州南部为主体，依托湛茂一体化发展轴，重点聚焦科技创新和海洋经济领域，突出现代服务、文化教育等核心功能，形成高质量发展的一体化核心圈。

**紧密协作圈。**依托沈海高速公路、玉湛高速公路、汕湛高速公路、东雷高速公路、茂名至吴川高速公路和茂名港高速公路等交通线路，串联化州、高州、廉江、遂溪和雷州等市（县），加强特色农业、高端装备制造和先进材料等产业协同发展，形成紧密协作圈，增强承载珠三角以及湛茂—广西北部湾经济区发展轴、湛茂—桂黔川渝发展轴、湛茂—桂湘鄂发展轴沿线地区产业转移的能力。

**提升拓展圈。**以徐闻、信宜城区、广东海南区域合作平台、粤桂经济合作区为基础，加快扩容提质，提升辐射带动作用，形成提升拓展圈，共同打造都市圈对外拓展的门户。

## 第三章 共建一体高效的现代化基础设施体系

以推进基础设施一体化为重点，加强两市交通双向联系和重大基础设施协同建设，共同构筑都市圈一体化基础设施网络。

### 第一节 构建互联互通综合交通运输体系

构建“轨道+航空+港口+公路”的立体集疏运网络，将都市圈打造成为具有国际服务功能的全国性综合交通枢纽、西部陆海新通道战略性节点和全省重要交通门户。

#### 一、打造“两轴五射”的综合交通格局

加快完善都市圈各类交通运输功能，构建“两轴五射”的综合交通格局，提升对内对外交通的可达性和连通性。

**两轴。**依托沈海高速公路、茂名至吴川高速公路、深湛铁路、广湛高铁等构建都市圈交通主轴，串联湛江城区、茂名城区和空港经济区；依托汕湛高速公路、化廉高速公路、河茂铁路构建都市圈交通副轴，串联北部高州、化州、廉江等主要交通节点。

**五射。**向东依托广湛高铁、深湛铁路、沈海高速公路、汕湛高速公路构建湛茂—粤港澳大湾区主通道，向西依托合湛高铁、兰海高速公路、湛江至南宁高速公路构建连通北部湾城市群的湛茂—广西北部湾经济区主通道；向南依托湛海高铁、粤海铁路、沈海高速公路构建连通海南自由贸易港的湛茂—海南自由贸易港主通道，向北依托黎湛铁路和洛湛铁路构建连通长江中游城市群的湛茂—桂黔川渝和湛茂—桂湘鄂次通道。

## 二、加快构建区域轨道交通网络体系

加快推进广湛高铁建设，尽快开工建设合湛高铁、湛海高铁，谋划推进深南高铁与广湛高铁茂名至岑溪连接线、张家界至湛江高铁、深湛铁路湛江吴川机场支线，加快推进湛江至海南高铁前期工作，基本形成与粤港澳大湾区中心城市、广西北部湾经济区、海南自由贸易港2小时高铁交通圈。研究利用市域既有铁路提供城际列车服务，强化都市圈核心圈对外围市县的辐射带动能力，适时开展湛茂城际铁路和湛茂城市轨道交通规划研究。全面落实“公转铁”国家战略，有序推进黎湛铁路、广茂铁路、粤海铁路等既有铁路扩能改造，提升运输效率，谋划河茂铁路提速改造项目、深湛铁路湛江吴川机场支线项目；积极预留河茂铁路西延线通道，打通便捷联系广西北部湾经济区的货运通道。加快推进湛江宝满港区铁路专用线、新建铁路茂名港铁路博贺新港区专用线等疏港铁路建设，规划建设湛江东海岛港区铁路专用线、粤海铁路乌石支线，推进铁路装卸线进入港区后方，实现“最后一公里”衔接。

### 专栏1 轨道网重点工程

#### 一、高速铁路

广湛高铁、合湛高铁、深南高铁与广湛高铁茂名至岑溪连接线、湛江至海口高铁新建工程。

#### 二、普速铁路

湛江宝满港区铁路专用线、铁路茂名港铁路博贺新港区专用线等疏港铁路新建工程；广茂、粤海铁路电气化改造工程。

#### 三、城际铁路

研究利用现有铁路网络开行粤西地区城际列车。

#### 四、市域铁路

研究依托黎湛铁路开行湛江北至廉江市域铁路线，依托广茂铁路开行茂名市区经化州至廉江市域铁路线，依托洛湛铁路开行茂名市区经高州至信宜市域铁路线，依托湛海高铁、湛茂铁路开行徐闻经雷州至湛江城区、湛江吴川机场市域铁路线。

### 三、积极打造“环状+放射状”的高速公路网络

构建“一环九射”的高速公路网。以汕湛高速—兰海高速—沈海高速—东雷高速—汕湛高速吴川支线—茂名至吴川高速—包茂高速为“环线”，以沈海高速（海南方向）、东雷高速及其西延线、兰海高速、湛江至南宁高速广东段、玉湛高速、化州至北流高速、包茂高速、汕湛高速、沈海高速（珠三角方向）为“放射线”，构建“一环九射”的都市圈高速公路网络，实现都市圈核心圈1小时通达。全面推动都市圈内部高速路网建设，加快推进沈海高速茂湛段改扩建工程、湛江至南宁高速广东段高速公路项目建设，强化高速公路与产业园区、港口、铁路货运场站的有效衔接。

加强都市圈内部快速路联系。依托国、省道和主要县道新建和改建工程，加强两市快速路联系，形成“环线+鱼骨状”快速公路网络。加快推进串联湛江中心城区、茂名中心城区、遂溪县城、化州市区、高州市区、吴川市区的国省道升级改造工程，形成都市圈核心圈的快速环路，推动湛江吴川机场与化州物流大道、机场大道连接线、沈海高速机场北互通连接线建设，重点升级改造G207、G325、G228、S287、S286等主要干道，加快打通两市之间以及各区县之间的断头路，构建以G207为主线的鱼骨状都市圈快速网络。依托广东滨海旅游公路与外围串联廉江市区、高州市区、博贺新港区的省道，形成两市外环通道。

## 专栏 2 公路网重点工程

### 一、高速公路

湛江至南宁高速广东段、化州至北流高速、中山至茂名高速阳春至信宜段、深圳至南宁高速湛茂段、湛江吴川机场高速、茂名至吴川高速、玉湛高速雷州支线、湛徐高速乌石支线、茂名港高速延长线、南三岛至东海岛跨海通道等建设工程；沈海高速茂湛段改扩建工程；湛徐高速调风支线、雷州半岛西线高速和东雷高速西延线、郁南至阳西高速、容县至信宜高速等项目前期工作。

### 二、快速路

国道 G207 遂溪穿城段、信宜穿城段、化州城区段、高州茶亭至石仔岭段以及国道 G325 电白宅口至罗坑段、国道 G325 线廉江市向阳村至青平段、国道 G325 线电白区林头至茂南深町段、国道 G228 线电白区麻岗至沙院段、国道 G325 线化州市深町至石湾段、化州石湾至向阳村段、高新大道东延线建设工程等路面升级改造工程；省道 S286 线湛江至廉江新塘仔段（湛廉快线）新建工程、省道 S277 线高州至茂南段改建工程（潘州大道北）；湛江市区、茂名市区环快速路连通工程、潘州大道二期、博珠大道、旦林大道、东环大道二期、市民大道四期、市民大道五期建设工程。

### 三、交界处道路衔接工程

沈海高速机场北互通连接线、物流大道机场连接线等建设工程。

### 四、广东滨海旅游公路

**湛江段：**主线长 601.35 公里，支线长 107.54 公里，经过吴川城区、海东新区、湛江城区、东海岛经济开发区、徐闻县城及覃巴、塘尾、吴阳等 35 个镇街。

**茂名段：**主线长 69.4 公里，经过茂名滨海新区、电白区、水东湾新城，共包括岭门、电城、博贺、旦场、南海、水东、高地等 7 个镇。

## 四、全面提升综合立体交通枢纽辐射能力

大力推动粤西港口群协同发展。加快推进都市圈港航设施规划和建设，将湛茂港口群打造成为大西南地区出海主通道和中国—东盟自贸区重要门户。统筹港口群分工协作，强化湛江港全国沿海主要港口和大西南出海主通道的功能，以大宗散货、能源、集装箱等货物运输及琼州海峡旅客运输为主，重点推进东海岛港区、宝满港区、雷州港区乌石作业区建设，推动湛江港逐步发展成现代化、综合性的全国一流强港。提升茂名港区域性重要港口

功能，以成品油、化工品和粮食运输为主，重点支持博贺新港区、吉达港区建设大型专业化深水码头。着力提升港航基础设施建设水平和服务能力，加快推动湛江港东海岛航道、茂名港博贺新港区30万吨级航道建设，完善港内外锚地设施，推进建设大型化、专业化、智能化集装箱泊位。加快港口集疏运通道建设，建立高效、快捷的海陆联运体系，充分发挥黎湛铁路、粤海铁路、洛湛铁路等国家铁路运输效能，加快重点港区的疏港铁路及临港货运枢纽建设，强化沿海港口与内陆高速公路网、快速铁路网和高等级航道网的接驳体系建设，形成多式联运、综合立体的对外交通运输体系。完善海上航运网络，深化湛江港、茂名港国家一类对外口岸建设，支持湛江港、茂名港新开辟外贸近洋集装箱航线，重点加密至东盟国家的海运航线，进一步拓宽中国西南与东盟之间物流通道，支持海上丝绸之路建设。

打造层级分明、客货分离的轨道枢纽体系。以湛江北站为主枢纽，茂名站和湛江吴川机场站为副枢纽，湛江站、湛江东站、茂名南站、湛江西站等为节点，构建“一主两副多节点”客运铁路枢纽布局，提升综合交通枢纽联通全国的功能。改建既有湛江西站为综合货运枢纽，新建茂名电白三级物流基地，加快推进宝满港区、东海岛港区、乌石港区、博贺新港区等货运站场建设，推动市区铁路段的货运功能外移，形成“客内货外、客货分线”的综合交通枢纽格局。

共建区域性航空综合枢纽。以国内4E干线机场为目标，高标

准推进湛江吴川机场及相关配套工程建设，构筑立体式综合交通枢纽体系，结合“一带一路”拓展国际、国内航线，扩大对东盟、东南亚、东北亚地区及国内主要城市、旅游城市航空服务范围。以湛江吴川机场为依托，高水平谋划建设空港经济区，推动两市交通资源进一步整合，规划建设深湛铁路湛江吴川机场支线，全面实现空铁联运，共同打造粤西国际门户和区域物流枢纽。积极发展通用航空，推动湛江新塘、湛江坡头通用机场迁建，加快雷州、徐闻、信宜、茂名通用机场建设，探索飞行服务站（FSS）通航保障设施建设，构建多元化通用航空服务体系。逐步放开都市圈低空飞行管制，鼓励发展用于旅游观光、文化体育等的直升机、水上飞机等特色交通。

### 专栏3 交通枢纽重点工程

#### 一、机场

湛江新塘、坡头通用机场迁建工程；雷州、徐闻、信宜、茂名通用机场建设工程。

#### 二、铁路枢纽

湛江北站、湛江西（货）站二级物流基地，茂名南站综合客运枢纽。

#### 三、港航运输设施

**港口码头：**湛江港40万吨级矿石码头、巴斯夫一体化工程配套码头、宝满港区集装箱码头、东海岛港区液体散货码头、招商湛江国际邮轮码头、雷州港区乌石作业区通用码头、茂名港博贺新港区30万吨级原油码头、博贺新港区利丰散货码头、博贺新港区通用码头（二阶段）、博贺新港区液体散货码头、吉达港区液体散货码头、粤西LNG码头。

**航道工程：**湛江港亚士德航道、东海岛港区航道、茂名港博贺新港区30万吨级航道、茂名港吉达港区东作业区进港航道建设工程。

**锚地和防波堤工程：**琼州海峡北岸防台应急锚地建设工程、湛江港湾内锚地改扩建工程、茂名港吉达港区防波堤等项目建设工程。

## 第二节 建设绿色低碳能源保障体系

加快推进原油成品油加工储运、供气、供电一体化发展，建设湛茂都市圈安全高效的能源体系。

**推进原油成品油加工及储运工程建设。**优化区域油气设施布局，加快推进湛江雷州乌石油田群开发项目、茂名石化炼油转型升级及乙烯提质改造等项目建设，形成湛江、茂名两大原油加工基地。推进区域原油管道联通，建设茂名博贺新港至茂名油品管道项目等原油、成品油输送干线，联接都市圈各大炼化基地、成品油储备基地，打造辐射周边的区域性成品油管网。建设霞山中国航油集团南方储运有限公司湛江储运基地等原油储备库，建设茂名油气储备基地，提高都市圈原油储备能力。

**推进供气基础设施一体化建设。**统筹建设区域天然气供应设施，形成多渠道、多主体的供应格局。以推动区域天然气管输体系“一张网”为目标，推动省天然气管网“县县通工程”、琼粤天然气管道广东段、粤西（茂名）LNG接收站外输管道项目等管线工程建设，逐步完善都市圈天然气输送管网。继续推进调峰和储备设施建设，提高天然气供应、储备和调峰能力，形成内外联通、多源保障、统一调配的天然气供应网络。

**构建现代化区域电网格局。**完善都市圈电源设施布局，发展环保高效型电厂，重点新建茂名博贺电厂二期等工程项目，研究雷州乌石湾电厂（替代湛江电厂、调顺电厂）项目。大力发展战略性新兴产业，积极发展海上风电、分布式光伏等新能源和依法依规有序发展核电，建设国

家电投广东湛江徐闻海上风电场 300MW 增容项目、湛江徐闻东一海上风电项目、湛江徐闻东二海上风电项目、湛江徐闻东三海上风电示范项目等海上风电场及廉江核电、广东茂名绿能等项目，加快推进屋顶分布式光伏布局开发。加快推进东海岛、港城、湛北、电白、高州等 500 千伏输变电工程，优化区域内 500 千伏骨干电网。建设茂名电白抽水蓄能项目等水电项目，完善 220 千伏电网结构，形成安全、稳定、可靠的现代化电网格局。加快建设一体化智能电网，积极推广分布式能源、微电网及储能等新技术应用。

**加快建设新型储能设施。**加大新型储能关键技术和装备研发力度，优化布局都市圈新型储能设施，推动湛江东岛（锂电）年产 30 万吨动力与储能电池负极材料项目、湛江东岛锂离子电池负极材料生产项目、茂名东华能源（茂名）烷烃资源综合利用项目、锂电池电解液溶剂项目等一批新型储能项目建设，支持湛江建设锂电硅碳负极材料集聚区，推进茂名纳入省新型储能产业发展集聚区，提高都市圈新型储能设施建设水平。

#### 专栏 4 能源安全保障重点工作

##### 一、原油加工

湛江雷州乌石油田群开发项目、茂名石化炼油转型升级及乙烯提质改造等工程项目。

##### 二、油气储运

茂名 LNG 接收站外输管道、茂名博贺新港至茂名油品管道、博贺新港至吉达港管廊、茂名港博贺新港区东部液体散货作业区原油、成品油库区项目；霞山中国航油集团南方储运有限公司湛江储运基地等工程项目。

##### 三、天然气气源

粤西（茂名）LNG 接收站项目。

#### **四、天然气运输**

省天然气管网“县县通工程”、琼粤天然气管道（广东段）项目、粤西（茂名）LNG接收站外输管道项目。

#### **五、供电设施**

湛江京信东海电厂、茂名博贺电厂3、4号 $2\times1000\text{MW}$ 机组工程、茂名市天然气热电联产保障电源项目等电厂项目；茂名500千伏电白输变电工程、高州输变电工程、500千伏茂名博贺电厂3、4号机组项目接入系统工程（茂名段）、茂湛500千伏网架完善工程等电网工程；华能公司高州市屋顶分布式光伏发电项目、鑫源公司高州市屋顶分布式光伏发电项目等光伏发电项目；茂名电白抽水蓄能电站等水电项目；粤电湛江外罗、粤电湛江新寮、国电投湛江徐闻等海上风电场项目；廉江核电、广东茂名绿能项目等核电项目。

#### **六、储能项目**

湛江东岛（锂电）年产30万吨动力与储能电池负极材料项目、湛江东岛锂离子电池负极材料生产项目、茂名东华能源（茂名）烷烃资源综合利用项目、锂电池电解液溶剂项目、辰望能源化州合江100MW/200MWh储能电站项目、化州独立储能项目（一期）。

### **第三节 建立稳定水安全保障体系**

协同推进一体化水利基础设施建设，提升水利的支撑保障能力，构建节约高效、保障有力、风险可控的湛茂都市圈水安全保障体系。

**统筹优化区域水资源配置。**加快推进环北部湾广东水资源配置工程建设，完善都市圈水资源调配体系，构建区域江库连通、相互补给、联合调度的多层次供水网络。推动都市圈江河水系和大中型水库互联互通，推进两市重点大中型水库联网。推动都市圈区域水资源互调互济，加快建设湛江市引调水、湛江东海岛应急供水保障等重大水利工程。联合加强鹤地水库、高州水库等重要水源保护，推进鹤地水库与高州水库恢复正常蓄水位、合流水库扩建、河角水库扩容等工程建设，提升区域水安全保障能力。

统筹布局区域性城市供水设施，加强毗邻地区供水管网和应急输配供水网的衔接连通。实施茂名市高州水库灌区、雷州青年运河灌区续建配套与现代化改造及二期工程，加快推进雷州半岛灌区工程前期工作，保障农村生活和灌溉用水。加强雷州半岛地区地下水利用管控。

**合作共建水安全防灾减灾体系。**健全都市圈主要江河防洪潮体系，联合推进鉴江等大江大河治理，统筹做好流域的日常保护及河湖生态流量、水环境治理等工作，加强江河主要支流及独流入海河流、中小河流治理和山洪灾害防治等防洪薄弱环节建设，加密山区降水等气象监测网络建设。统筹实施海堤达标加固工程，加快推进沿海低标准海堤达标和生态海堤建设，提升沿海地区抵御台风、风暴潮等灾害能力。联合开展江河堤防、水库、水闸等工程设施隐患排查和安全鉴定，全面加快完成现有病险水库、水闸除险加固任务。统筹布局区域性城市排水防涝设施，加强城市排水河道、管网、泵站等排涝工程体系的衔接，提升区域整体防洪标准。

**提升水利建设管理一体化水平。**积极推进都市圈智慧水利和信息化建设，推动重要水利工程数字化、网络化、可视化和管控智能化，推动城市水文数据库资源共享，构建区域一体化的水文站网。加强涉水事务监管合作，共同开展江河湖库、水旱灾害防御、水利工程运行等重点领域全过程、全要素监管，共同建设灾害监测预警、联防联控和应急调度系统，全面提升区域水利治理

能力。统筹推进都市圈河长制、湖长制，共同建立水陆共治、部门联治、全民群治的河湖保护管理长效机制，联动开展流域日常保护、河湖生态流量及水环境治理等工作。探索建立都市圈一体化、多元化的水生态补偿机制。推动水利设施建设投融资体制改革，多渠道筹集资金。

## 专栏 5 水安全保障重点工作

### 一、水资源配置工程

环北部湾广东水资源配置工程、湛江市青年运河与南渡河联通工程、湛江市徐闻县四库联通工程、茂名市高州水库恢复正常蓄水位淹没处理项目；湛江市合流水库建设工程，茂名市北山水库、河湾水库等水库扩容工程；湛江市雷州青年运河灌区续建配套与现代化改造工程、雷州半岛灌区工程、“十四五”高州水库灌区续建配套与现代化改造工程及高州水库灌区续建配套与现代化改造工程二期、鹤地水库库湾修复扩容增效工程、牛力湾水库修复加固工程。

### 二、防洪提升工程

湛江市滨洋水库、红心楼水库、龙门水库、西湖水库、雷坡坑水库等水库除险加固及水源地规范化建设工程；湛江市九洲江廉江段治理工程、雷州市南渡河综合整治工程、廉江市廉江河大岭脚至九洲江段防洪排涝水利疏浚工程、湛江市蒙塘河（霞山段）河道综合整治建设项目，茂名市高州水库清淤工程、鉴江干流治理工程、袂花江流域综合治理工程、共青河（马鹿至澳内段）兴水惠农工程、秦村河（高新区段）幸福河湖治理工程、茂名市中小河流治理建设项目；吴川市吴阳拦河坝重建工程、茂名市高山拦河闸坝重建工程、文楼拦河闸重建工程、化州市平定镇翰堂拦河闸坝重建及河道治理工程；两市沿海生态海堤建设工程。

## 第四节 构筑高水平新型基础设施体系

加速建设信息基础设施，适度超前部署创新基础设施，稳步发展融合基础设施，构建高水平的湛茂都市圈新型基础设施体系。

推进泛在互联的信息基础设施建设。有序推进5G网络建设，优先在湛江海东新区、空港经济区、茂名滨海新区、茂名高新区、

茂名水东湾新城等重大平台，高铁站、机场、港口等重大交通枢纽，以及共青河新城等城市中心区重点区域部署5G网络，加快打造5G应用示范标杆。推动建设湛江到广州以及湛江到茂名、阳江的直达通信链路。完善骨干光纤网络布局，推动骨干网、城域网、局域网扩容提速，加快推进F5G（第五代固定网络）建设，促进两市共建有线、无线双千兆都市圈。深入推进物联网全面发展，加快NB-IoT（窄带物联网）建设和物联网泛在感知设施部署，实现都市圈市区及县城普遍覆盖。协同推进以“互联网+先进制造业”为特色的工业互联网发展，推动宝钢湛江钢铁、茂名石化等产业集群建设“5G+工业互联网”产业基地，培育一批“5G+工业互联网”标杆示范项目。加快布局算力基础设施和数字技术基础设施等新型信息基础设施。

**前瞻性建设创新基础设施集群。**建成辐射周边的5G、大数据、工业互联网、信创等产业创新发展集聚高地。聚焦新材料、信息技术、生命科学、海洋科技、新能源等前沿科学领域，以及钢铁、石化、造纸等传统优势产业领域，在湛江海东新区、奋勇高新区、空港经济区、茂名滨海新区、茂名高新区、水东湾新城等重点平台，建设一批高水平实验室、产业创新中心、制造业创新中心、工程创新中心、技术创新中心等创新基础设施和创新载体。

**构筑智慧高效的融合基础设施体系。**推动传统基础设施数字化、网络化、智慧化转型，建设一批基于新一代信息技术的智慧交通、智慧能源、智慧市政、智慧旅游、智慧物流等新型融合基

础设施，助力打造智慧都市圈。推动两市协同建设“城市大脑”，构建万物互联的城市大脑神经感知网络。整合都市圈城市运行数据资源，统筹建设一体化旅游信息综合服务平台、“互联网+防灾减灾救灾”平台、健康医疗大数据平台。支持在两市中心城区、湛江奋勇高新区、茂名滨海新区、共青河新城、水东湾新城建设智慧城市。推动两市联合开展智慧高速公路、智慧铁路、智慧港口与航运等智能交通示范应用，协同建设车联网、船联网等行业专网。加快构建智慧低碳的能源互联网，统筹新能源汽车充电桩、加氢站等新能源设施布局与建设，逐步形成都市圈充电基础设施网络体系，将充电基础设施配套电网建设与改造项目纳入两市配电网专项规划，在用地保障等方面给予支持。

## 第四章 构建协作共赢的现代产业体系

坚持合作共赢的原则，优化产业发展新格局，改造提升传统优势产业，培育发展新兴产业，高质量发展特色农业，提升现代服务业水平，增强科技创新能力，联动共建一产做精、二产做强、三产做优的地方特色鲜明、实力雄厚的湛茂都市圈现代产业体系。

### 第一节 优化产业发展格局

立足资源禀赋和产业基础，围绕两地重点产业链深入推进“强链补链稳链”，强化产业链上下游、大中小企业协同攻关，促进产业集群集约发展及产业平台共建共享，推动港产城融合发展，

拓展蓝色发展空间，携手共筑湛茂都市圈“双核一带五集群”的产业发展格局。

## 一、双核：构建配套完善的产业发展核

**湛江综合服务发展核。**发挥湛江岸线资源、港口资源、旅游资源和临海经济优势，引导金沙湾、海田—调顺岛、海东高新园、海东新区起步区强化金融服务、科技创新、会展商务、航运服务、滨海旅游等产业配套服务功能，带动绿色钢铁、绿色石化、绿色能源等战略性产业发展。发展港口型枢纽经济，依托全方位、多层次、精细化产业管理服务体系，打造辐射都市圈、带动北部湾城市群和粤西地区的区域性商务中心。

**茂名港产城融合发展核。**发挥空港、港口、高铁枢纽高效集聚资源优势，构建以绿色化工和氢能产业为支柱，石油化工、装备制造、港口物流等在内优势产业—新兴产业—特色产业并进的现代化产业体系，带动茂名滨海新区、高新区、水东湾新城、茂南产业转移工业园、电白产业转移工业园、绿色化工和氢能产业园等一批港产城融合平台建设，全面推动都市圈港产城联动发展。

## 二、一带：形成独具风情的滨海旅游发展带

共同建设以湛江“五岛一湾”<sup>1</sup>滨海旅游集聚区、华侨城欢乐海湾，以及茂名中国第一滩、浪漫海岸国际旅游度假区、放鸡岛海上游乐世界等为载体，以滨海休闲旅游、医疗康养、临港商务

---

<sup>1</sup> 五岛一湾：《广东省海岛旅游发展总体规划（2017—2030年）》中提出，含特呈岛、南三岛、东海岛、硇洲岛、南屏岛和湛江湾，总面积1130.68平方公里，海岛面积475平方公里，海域面积约515平方公里，园区海岸线长达241公里。

等滨海高端服务业为重点，以绿色智慧发展为特色的滨海旅游发展带，将其打造成为国内外知名的滨海旅游目的地、独具中国南方滨海风情的黄金海岸带。

### **三、五集群：形成协调高效的产业集群**

**世界级绿色石化产业集群。**以湛江经开区东海岛石化产业园、东海岛精细化工园、广州（湛江）产业转移园、茂名高新区、茂名滨海新区绿色化工和氢能产业园、茂南石化工业园等为依托，重点加强石化产业链合作，联手打造粤西石化产业带，共同推动湛茂炼油化工一体化发展，共建世界级绿色石化产业集群。

**先进材料产业集群。**以湛江经开区、奋勇高新区、茂名高新区、茂南产业转移工业园、化州产业转移工业园、高州产业转移工业园、电白产业转移工业园、中高茂名高岭土工业园等为依托，重点发展规模化、绿色化、高端化的现代新型建材、绿色钢铁、有色金属、化工材料、稀土材料等先进材料产业，形成先进材料产业集群。

**现代轻工纺织产业集群。**以信宜产业转移工业园、高州产业转移工业园、茂名六韬创意产业园、徐闻粤琼纺织产业园、吴川羽绒产业基地、麻章产业转移集聚地等为依托，承接珠三角地区产业转移，融入粤港澳大湾区产业分工体系，重点发展与新技术、新材料、文化创意融合的毛纺织、绿色造纸、珠宝玉石、工艺美术、精密模具、电子电器、金属加工等产业，形成现代轻工纺织产业集群。

**高端装备制造产业集群。**以奋勇高新区、海东高新区、乌石现代临港产业集聚区、徐闻产业转移工业园、徐闻生态工业集聚区、徐闻临港产业园、博贺临港工业区、茂南区南方国际汽车产业园、电白回归反哺工业园、乐天高新科技产业园等为依托，重点布局智能船舶、游艇、船用设备、港口设备制造、海上风电装备研制、海洋牧场智能装备等海洋装备制造业，及汽车研发、整车制造、零部件生产等智能汽车产业，形成高端的装备制造产业集群。

**绿色建筑业产业集群。**以吴川绿色建筑产业园、电白建筑业总部基地、电白粤西绿色建筑产业园等为依托，谋划高州绿色建筑产业园，支持茂南区、化州市争创“广东建筑之乡”，重点布局新型环保建筑材料、建筑砌块、结构构件等生产行业，以及装修装饰等建筑业产业链，形成绿色智能、工业化建筑产业集群。重点推广应用建造新技术，支持绿色建筑、装配式建筑等特色产业园区和生产研发基地建设，形成建筑业产业集群。

## 第二节 升级发展战略性支柱产业

实施传统产业技术改造提升工程，引进新技术，改造旧工艺，优化升级石油化工、钢铁制造、轻工纺织等优势传统产业，实现湛茂都市圈制造业向“智制造业”转型。

**高标准发展绿色化工石化产业。**聚焦聚力绿色化工、新材料和新能源产业，共同培育支撑都市圈未来发展的战略性支柱产业集群，打造世界级绿色化工和氢能产业基地、面向东盟的世界级

绿色化工和新材料前沿阵地和发展新高地。以中科炼化一体化项目、巴斯夫（广东）一体化基地项目、茂名石化炼油转型升级及乙烯提质改造项目、东华能源烷烃资源综合利用项目为核心，谋划沙特阿美原油一步法制烯烃项目，以茂名石化公司、中科（广东）炼化有限公司、巴斯夫一体化基地（广东）有限公司、东华能源、沙特基础工业公司等企业为龙头，以茂名滨海新区绿色化工和氢能产业园、茂名高新区、茂南石化工业园和湛江东海岛石化产业园等为依托延伸石化下游产业链条，形成高端成品油、润滑油、有机原料等特色产品和高端精细化工产品体系，并与钢铁、汽车、建材、造纸、纺织等产业衔接，实现绿色化工生产、贸易、物流、研发一体化发展，打造“油头—化身—精尾”的现代石化产业体系。持续增强石化园区环保力量，探索建设湛茂炼油化工一体化基地，争取将湛茂石油化工产业列入国家产业基地。

**延伸钢铁制造业产业链。**积极延伸钢铁制造业产业链，提升产品附加值，建设协调高效的钢铁制造产业体系。湛江重点加快建设宝钢湛江钢铁基地氢基竖炉项目、零碳高等级薄钢板工厂项目，并以打造千万吨级现代化绿色钢铁生产基地为目标，积极探索氢冶金技术，加快建设低碳冶炼短流程钢铁项目，落实湛江钢铁5G+工业互联网应用示范园区（湛江）建设。茂名重点建设高州工业园金属制品加工集聚区、化州不锈钢加工产业集聚区，扶持现有骨干企业技改创新。共同协调实施“钢铁带动工程”，以宝钢湛江钢铁基地、东海岛石化钢铁产业园、茂南区南方国际汽车

产业园、电白回归反哺工业园、乐天高新科技产业园、高州工业园金属制品加工集聚区和化州不锈钢加工产业集聚区等为载体，延伸钢铁制造上下游产业链，重点发展钢铁制造主业和设备加工、海洋装备制造、汽车及零配件、船舶修造、仪器仪表等配套产业，推动钢铁产业绿色化、智能化、高端化发展。

**提升现代轻工纺织产业。**推动皮革加工、绿色造纸、电子电器、服装纺织、金属加工、矿产资源加工、有色金属加工业转型升级，推动珠宝及奢侈品加工业发展壮大，打造特色轻工产业集群。加快湛江廉江、坡头、茂名电白、茂名信宜电子电器产业集聚发展，与国内知名家电企业全面合作，加大科研投入和产品研发力度，形成家电产业集群。促进吴川、高州等地羽绒、制衣、皮革制品业及毛纺织业转型升级，引进服装饰品、辅助材料生产企业和产品设计推广机构，拓展出口渠道，打造纺织、服装、皮革制品生产出口的完整产业链，引导企业品牌自主化发展。培育珠宝及奢侈品加工产业，建设集设计、生产、展示、销售为一体的多元化珠宝玉石加工产业园区。

## 专栏 6 战略性支柱产业发展重点平台和重点项目

### 一、绿色石化产业

湛江东海岛石化产业园区，茂名绿色化工和氢能产业园、茂名高新区、茂南石化工业园等园区；湛江巴斯夫（广东）一体化项目、威立雅湛江东海岛石化园区建设危废综合处置工程项目、中科炼化 2#EVA 项目、中捷公司 12 万吨/年电子新材料项目、5 万吨/年  $\alpha$ -烯烃、10 万吨/年 POE 项目和 20 万吨/年锂离子电解液项目；茂名石化炼油转型升级及乙烯提质改造项目、东华能源（茂名）烷烃资源综合利用项目一期（Ⅰ）、（Ⅱ）、茂名南海新材料丙烯腈产业链项目、5 万吨/年聚烯烃弹性体（POE）工业装置、绿色化工和氢能产业园基础设施建设项目、茂名高新区清研新材料产业园配套设施建设项目、

6万吨/年苯酐及25万吨/年环保增塑剂项目、10万吨/年特种醇胺提质改造入园项目、31000吨/年对位酯生产装置技术改造项目、50万吨/年轻烃综合利用项目。

## 二、钢铁制造业

湛江奋勇高新区、雷州市经济技术开发区、宝钢湛江钢铁基地，茂名市电白区先进制造业产业园、茂南区南方国际汽车产业园、欣旺达汽车电子电白基地、电白回归反哺工业园、乐天高新科技产业园、高州工业园金属制品加工集聚区和化州不锈钢加工产业集聚区等园区；宝钢湛江钢铁氢基竖炉项目、湛江钢铁零碳高等级薄钢板工厂项目，精英汇精密模具生产项目、煌富（广东）科技公司汽车模具项目、高州中力恒年产5万吨铝型材项目等。

## 三、轻工纺织产业

麻章森工产业园、东海岛纸业基地、吴川市羽绒产业基地、吴川市塑料鞋产业基地、遂溪县产业转移工业园、广东徐闻经济开发区、佛山顺德（廉江）产业转移工业园、雷州市科技工业园，茂名六韬创意产业园、高州产业转移工业园、高州银岗垌工业园区、信宜产业转移工业园、电白产业转移工业园、波顿（电白）香精香料生产基地、高州市蒲康工业园基础设施建设项目等园区；茂名六韬创意产业园二期、高州银岗垌工业园区基础设施建设项目、广东福尔电子（电线）有限公司增资扩产技术改造项目、智能家居研发总部项目、华南钛谷项目、信宜灯芯塘矿山综合开发项目等。

## 第三节 积极培育战略性新兴产业

立足科技和产业基础，建设产学研用一体的科技创新服务平台，推进产业数字化升级，打造高端装备制造、新能源、生物医药、数字创意等战略性新兴产业，增强湛茂都市圈经济发展新动力。

**壮大高端装备制造产业。**以湛江港、茂名港为依托，发展石化装备制造、海洋工程装备、特种船舶、电力能源装备等，打造高端装备制造产业集群。推动石化装备龙头企业做大做强，积极引进世界装备制造500强企业和全国知名石化装备制造企业，加快智能化升级，吸引上下游产业集聚发展。围绕石化企业设备需求，重点发展石化大型整机和高端装备、智能化采矿选矿矿山机械专

用设备。提升海洋工程装备、深海养殖装备、特种船舶制（修）造、渔船制造、船舶维修和配套设备研发能力，打造中国南方海洋装备制造基地。依托中国船舶集团“海上浮式风电装备研制”项目等，聚焦研发、整机与零部件制造，发展海上风电有关产业。

**大力发展氢能源产业及新能源汽车产业。**以建设粤西氢能制储运产业集聚区、氢能化工集聚区、氢能和燃料电池集聚区、粤西地区大型汽车产业园区、雷州新能源汽车城产业园、茂南南方国际汽车产业园、粤西新能源产业园等为载体，以发展氢能公交车、公共机构用车、载货车及氢能燃料电池备用电源、新能源汽车及配套供应链产业为契机，探索整合两市氢能产业及新能源汽车产业，形成上下游协作、精细化的产业链。通过加快氢能源高新技术研发中心、绿色能源研究所等研发平台建设，吸引具有行业竞争力的新能源汽车整车及动力电池、驱动电机、车载操作系统等汽车领军企业落户，实现新能源汽车动力系统、关键材料、充电设施等产品产业化，共同打造广东新能源汽车生产重要基地。

**发展生物医药与健康产业。**结合两市特色和优势，打造“全产业链”“深度融合”的生物医药与健康产业。湛江重点建设中药材规范化种植基地与现代化医药生产基地，发展中草药精深加工，推进中医药现代化发展；建设湛江国家海洋高技术产业基地及一批具有一定规模和影响力的海洋生物医药研究技术管理平台、创新孵化器，大力推动海洋生物新品种的培育、扩繁与产业化；鼓励龙头企业加强技术研发，提升海洋生物医药和保健品产

业产品附加值；打造生物医药及生物衍生品、高端化学创新药及医疗器械产业链，建设国家级医疗器械检测区域中心、国家级食品药品检测区域中心等公共服务平台。茂名发展以化橘红、桂圆、沉香为代表的南药加工业，重点推进电白区瑜丰沉香文化创意产业园、信宜南药产业园等项目建设，打造全国重要的南药生产基地，构建形成一二三产高效协同、“医药研养游”五位一体融合发展的健康产业体系。

**培育数字创意产业。**以粤西/北部湾数据湖产业园为依托，推进物联网、北斗导航和本地IDC<sup>2</sup>服务应用，打造覆盖都市圈、面向广东、辐射广西和海南的云计算服务中心和IDC服务中心，培育“云计算+大数据”的信息产业生态圈，着力打造信息产业综合服务基地。开发基于两市文化特色的数字文化创意产品和智能消费产品，强化数字创意产业在会展领域、虚拟现实领域及产品可视化领域的应用，促进现代信息技术与文化创意产业的跨行业融合。

#### 专栏 7 战略性新兴产业发展重点平台和重点项目

<sup>2</sup> IDC：Internet Data Center，互联网数据中心。

## **一、高端装备制造业**

海上浮式风电装备试验场等。

## **二、氢能源产业及新能源汽车产业**

粤西地区大型汽车产业园区、雷州新能源汽车城产业园，茂南南方国际汽车产业园、粤西新能源产业园等园区；茂名汽车城（一期）、广东大为汽车智创中心、锂电池电解液溶剂项目、乙烯焦油综合利用联产负极包覆材料技术改造项目等。

## **三、生物医药与健康产业**

湛江国家海洋高技术产业基地、湛江市广州五洲药业有限公司生物医药科技产业园，茂名波顿（电白）医疗用品生产基地、深融生态橘红产业园、海王医药健康物流园、香雪化橘红科技园、粤西生命健康产业园等园区；广东康祺制药有限公司迁建项目等。

## **四、数字创意产业**

水东湾新城海陆空 5G 物联网全景应用试验区、共青湖创新中心、长盈公司智能设备与软件成果转化生产基地等。

## **第四节 高质量发展特色农业**

发挥都市圈内部特色资源优势，做大做强优势种养殖业，延长农业产业链，推动农业标准化品牌化，加快发展数字智慧农业，全面提高农业质量效益和竞争力，携手构建湛茂都市圈农业合作开放新格局。

**做大做强优势种养殖业。**在保障粮食安全基础上，加强对特色优势主导农业的引导和扶持，根据两市的农业资源禀赋，逐步扩大果蔬、南药、花卉苗木等领域的特色热带作物种植规模效益，持续做优以生猪为重点的规模化、绿色化畜牧业生产，积极扶持深海网箱养殖、海洋牧场等海洋水产业发展，探索共建渔港经济区。大力发展现代农业产业园，依托国家现代农业示范区、国家现代农业产业园、省级现代农业产业园、国家级海洋捕捞渔获物

定点上岸渔港、国家级沿海渔港经济区试点等，重点发展徐闻菠萝、廉江红橙、茂名荔枝、高州龙眼、信宜三华李、徐闻良姜、化州化橘红、雷州覃斗芒果、硇洲鲍鱼、湛江蚝、茂名罗非鱼优势产业。支持都市圈内跨地区组建农业产业化联合体，开展农业生产托管服务交流，共同申报国家级重大项目，打造具有全球竞争力的特色种业创新中心。

**促进特色农副产品精深加工。**培育以特色农副产品为原材料的保健食品、休闲食品、生物制品产业，延长和完善产业链，重点发展荔枝、龙眼、三华李、菠萝等南亚热带农产品的初加工和精深加工，以及粮油加工、水海产品加工、畜禽屠宰和畜产品加工、食用香精等现代食品加工业。大力发展预制菜产业，打造一批知名预制菜品牌。加快发展中医药产业，建设现代化医药生产基地。支持骨干企业引领发展粮油精深加工高附加值产品及龙眼干果、荔枝酒等名优特产，依托龙头企业加快建设食品加工工业基地，发展一批产业链条长、科技含量高、品牌影响力强的大型食品企业。

**推动特色农业标准化品牌化。**建立健全特色农业标准化体系。全面实施质量强农战略，建设完善农产品质量检测与追溯体系。加强都市圈地理标志原产地保护。加强农产品质量安全认定和品牌建设，以特优区创建工作为契机，共同围绕“粤字号”品牌强农，不断壮大企业品牌，打响产品品牌；湛江发挥好“中国月饼之乡”“中国红橙之乡”“广东年糕之乡”“菠萝之乡”等品牌

效应；茂名进一步扩大“茂名荔枝”“茂名罗非鱼”“化州化橘红”“中国月饼名城·茂名”等产品名片效应。对都市圈内的广东省特色农产品优势区实施动态监测，加强两市在农业技术、品牌创建及食用农产品安全方面的合作交流，高水平建设一批面向粤港澳大湾区的绿色农产品供给基地、交易流通平台，全面提升特色优势产业竞争力。

**加快智慧农业发展。**全面实施数字农业行动计划，推进“5G+”智慧农业体系建设，打造都市圈智慧农业平台，实现农业种植、交易、物流信息共享。发展精细农业，强化农业科技基础，健全农业科技成果转化和应用推广体系。发展智慧农业新业态，加快推进云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链与传统农业、加工业、冷链物流业全面融合，结合本土特色农产品，推广“5G+水产智慧养殖”“5G+畜牧养殖”“5G+稻稻薯”<sup>3</sup>等应用，加快发展特色优质农产品电子商务，打造智慧农业技术应用示范样板。建立农业协同发展信息定期发布制度。

## 专栏 8 特色农业产业发展重点平台

### 一、国家级海洋捕捞渔获物定点上岸渔港

湛江港渔业港区、企水渔港、乌石渔港、草潭渔港、江洪渔港、外罗渔港、博茂渔港、龙头沙渔港，茂名水东渔港、博贺渔港等。

### 二、国家级沿海渔港经济区试点

茂名滨海新区国家级沿海渔港经济区。

### 三、国家现代农业示范区

<sup>3</sup> “稻稻薯”模式：早造优质稻—晚造优质稻—冬种马铃薯，一年可以实现三熟。

广东省农垦湛江垦区、广东省廉江市国家现代农业示范区、广东省徐闻县国家现代农业示范区等。

#### **四、国家现代农业产业园**

广东农垦湛江垦区现代农业产业园、广东省湛江市坡头区现代农业产业园、广东省徐闻县现代农业产业园、广东农垦湛江农垦（雷州半岛）现代农业产业园，茂名市荔枝国家现代农业产业园、广东省化州市现代农业产业园、广东农垦茂名现代农业产业园等。

#### **五、国家农业科技园区**

茂名国家农业科技园区（荔枝）等。

#### **六、国家特色农产品原料基地**

广东茂名荔枝龙眼蜜源基地等。

#### **七、广东省级现代农业产业园**

**种植类：**湛江市廉江市丝苗米产业园、广东菠萝跨县集群产业园（湛江垦区）、湛江市菠萝优势产区产业园、湛江市雷州市菠萝产业园、湛江市雷州市芒果产业园、湛江市遂溪县火龙果产业园、湛江市廉江市红橙产业园、湛江市徐闻县玉米产业园、湛江市坡头区莲藕产业园、湛江市徐闻县良姜产业园、广东农垦湛江垦区剑麻产业园、湛江市廉江市茶叶产业园、湛江市遂溪县南药产业园，茂名市高州市丝苗米产业园、茂名市电白区丝苗米产业园、广东荔枝跨县集群产业园（茂名市）、茂名市荔枝优势产区产业园、茂名市高州市荔枝产业园、高州市龙眼产业园、茂名市信宜市三华李产业园、茂名市高州市香蕉产业园、茂名市茂南区花生产业园、电白区沉香产业园、茂名市化州市化橘红产业园、广东农垦茂名垦区道地与大宗药材产业园等；

**养殖类：**湛江市正大集团（遂溪）生猪产业园、湛江市吴川市生猪产业园、湛江市廉江市湛江鸡产业园、湛江市吴川市水禽产业园、湛江市深海网箱养殖优势产区产业园、广东省南美白对虾现代种业产业园（湛江市）、湛江市国联水产（吴川）对虾产业园，广东省生猪跨县集群产业园（茂名市）、茂名市信宜市生猪产业园、茂名市信宜市怀乡鸡产业园、茂名市茂南区罗非鱼产业园、茂名市化州市水产产业园、茂名市滨海新区海洋渔业产业园、茂名市电白区对虾产业园等；

**食品加工类：**湛江市遂溪县预制菜产业园、湛江市吴川烤鱼预制菜产业园，茂名市化州市预制菜产业园等。

#### **八、广东省特色农产品优势区**

廉江市廉江红橙广东省特色农产品优势区、雷州市覃斗芒果广东省特色农产品优势区、遂溪县遂溪火龙果广东省特色农产品优势区、徐闻县徐闻良姜广东省特色农产品优势区、坡头区乾塘莲藕广东省特色农产品优势区，高州市高州荔枝广东省特色农产品优势区、高州市高州龙眼广东省特色农产品优势区、化州市化州橘红广东省特色农产品优势区、信宜市信宜怀乡鸡广东省特色农产品优势区、电白区电白南美白对虾广东省特色农产品优势区、茂南区茂名罗非鱼广东省特色农产品优势区等。

## **第五节 加快完善现代服务业**

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级，促进湛茂都市圈现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快推进服务业数字化。

**大力发展现代化物流产业。**建设以港口、机场、铁路货运站场和临港工业园为中心，面向全省、辐射全国、连接海内外的现代物流平台，发展原油、煤炭、化工品等大宗货物物流。推进冷链物流项目建设，支持湛江、茂名建设国家骨干冷链物流基地，协同打造辐射全国的冷链物流基础设施网络体系、绿色货运体系、质量品质控制体系和智慧体系。围绕空港经济区极点建设，共同打造区域产业基地和集中转、仓储、配送于一体的现代物流枢纽中心和区域性保税物流集散基地，加快建设湛江综合保税区、化州保税物流中心（B型）。整合两市港口物流资源，分工协作，协同完善港口功能，大力发展国际中转、配送、转口贸易和出口加工等业务，共同探索建设世界级的散货母港、集装箱运输干线港，打造区域性物流中心和航运中心。

**积极发展滨海特色旅游业。**依托两市“山海互补”的自然优势，促进山海联动，打造集滨海度假、生态休闲、温泉养生等于一体的多元化旅游业，培育健康产业综合体和健康养老产业集群，建成全域康养旅游目的地。高水平建设滨海特色旅游区，加强与海南国际旅游岛、环北部湾地区、高铁沿线城市和东盟国家的旅游合作，建设湛茂—东盟旅游走廊和开发“中国海上丝绸之路古港行”邮轮航线，发展国际旅游、健康医疗、免税购物、邮轮游

艇等业态。深入挖掘两市历史文化、民俗文化、红色文化、美食文化，打响“中国海鲜美食之都”品牌，助推滨海旅游产业发展。

**集聚发展现代商贸业。**支持湛江建设区域消费中心城市，带动区域消费扩容提质。集中规划建设商业区域，打造若干服务功能完善、辐射带动能力较强的商业集群和商业综合体，加快建设湛江北站站城一体化、麻章高铁西站综合商圈、茂名站南片区CBD和茂名南站站城一体化、共青河新城商业综合体等，支持廉江市、信宜市、雷州市等创建国家县域商业行动示范县，促进中高端消费市场发展。合理布局一批广场商圈、特色街区、步行街、乡村夜市，繁荣夜间经济。促进传统商贸业与电子商务等新业态紧密结合。支持发展跨境电商，鼓励企业运用B2B出口、网购保税进口等方式开拓国际市场，利用跨境电商综合试验区政策优势，培育壮大跨境电商市场主体。

**提速发展现代金融业。**主动加强与粤港澳大湾区、海南自由贸易港金融对接，深化与广州、深圳的金融改革创新合作，依托湛江建设区域金融服务中心，将都市圈打造成为面向全省、辐射北部湾的金融资源集聚高地。鼓励持牌金融机构在两市设立分支机构，支持地方法人金融机构做优做强。加大金融资源配置倾斜力度，支持两市优质企业利用资本市场直接融资，打造具备地方特色和富有活力的资本市场“湛茂板块”。积极发展普惠金融、海洋金融、绿色金融，强化金融对中小微企业的支持。支持两市地方中小法人银行深化改革，向高质量发展，擦亮本地金融品牌。

加强两市金融信息交流，共同防范两地金融风险。

## 专栏9 现代服务业发展重点项目

### 一、现代物流业基地

湛江港口型国家物流枢纽、湛江保税物流中心（B型）、化州市保税物流中心（B型）；湛江国家骨干冷链物流基地、天禾（华南）农资储备物流基地、雷州市综合冷链物流园、湛江空港经济区起步区一期工程智慧物流产业园，北部湾（粤西）物流枢纽和集散中心、广东供销天业（信宜）冷链物流产业园、广东供销天业（茂南）冷链物流中心、高州市农产品加工冷链物流产业园及二期等。

### 二、滨海特色旅游区

湛江“五岛一湾”滨海旅游集聚区、南三岛滨海旅游示范区、湛江华侨城欢乐海湾文化旅游综合体项目、湛江鼎龙湾国际海洋度假区、湛江湾文化旅游基础设施及配套项目、东海岛龙海天景区综合整治提升工程、赤坎区创建广东省全域旅游示范区项目、中国海鲜美食之都产业综合体，茂名市南海旅游岛综合开发项目、茂名浪漫海岸国际旅游度假区二期项目、放鸡岛旅游区、御水温泉旅游度假区三期开发工程等。

## 第六节 增强科技创新能力

加快实施创新驱动发展战略，推动两地重大科研基础设施建设和技术产业化应用，培育壮大创新主体，加强科技人才队伍建设，激发自主创新能力，形成具有广度和深度的协同创新体系。

丰富科技创新服务平台和载体。整合都市圈内部资源，发挥高新技术创业服务中心、高新技术协同创新研究院等科技创新载体的作用，积极争取国家级和省级重大研发平台、检验检测平台落户，支持有条件的工业园区申报省级高新区，支持湛江高新区、茂名高新区建设高水平研发中心，努力创建一批省级工程技术研究中心。重点支持湛江湾实验室建设成为国内一流海洋科技创新中心，加强湛江经开区科创中心、岭南现代农业科学与广东省实验室茂名分中心、茂名绿色化工研究院、茂名东华能源协同创新

中心等创新平台建设及交流合作，构建都市圈产业协同创新体系。强化科技创新平台和载体的知识产权综合能力，推进高质量知识产权产出和运用。

**培育壮大创新企业和产业集群。**依托湛江高新区、茂名高新区，积极对接粤港澳大湾区，搭建都市圈科技创新平台和战略联盟，培育壮大石化、钢铁等领域的龙头核心企业，围绕国家重点支持的高新技术领域，着力吸引、引进海洋装备、石化装备、生物医药、信息技术、新能源、新材料等领域的高新技术上下游企业进区入园，集聚形成规模化、集约化、绿色化、高端化、智能化的高新技术产业集群。鼓励中小微企业、大型企业与高等院校、科研院所开展技术创新项目合作，探索产学研深度融合的创新模式和长效机制，支持技术创新成果向企业转移，加快创新成果转化。大力开展质量提升行动，推动区域特色产业提质增效，创建全国质量品牌提升示范区。

**加强科技人才队伍建设。**发挥湛江海洋经济发展示范区优势，依托湛江湾实验室、岭南现代农业科学与技术广东省实验室茂名分中心、茂名绿色化工研究院等创新平台，深入实施“领航计划”“海洋产业人才振兴计划”以及揭榜挂帅制人才团队项目，加大人才发展软硬件及政策投入，吸引海内外高层次人才和可突破重点产业及领域“卡脖子”技术的团队和数字经济精英等拔尖人才集聚。推动企业、院校、科研机构三方共建高水平人才联合培养机构，力求在石化、钢铁、海洋科技、现代农业等重点领域培养

一批高层次、实用型专业人才，促进两地高层次人才共享共用。

### 专栏10 科技创新服务发展重点平台

#### 一、国家级技术产业开发区

湛江高新技术产业开发区、茂名高新技术产业开发区。

#### 二、省实验室（分中心）

南方海洋科学与工程广东省实验室（湛江、岭南现代农业科学与技术广东省实验室茂名分中心）等。

#### 三、产业创新平台

国家耐盐碱水稻技术创新中心华南中心、湛江市海洋科技产业创新中心、湛江国家海上风力发电工程技术研究中心广东分中心、广东湛江海洋医药研究院、湛江经开区科创中心，茂名高新技术协同创新研究院、茂名东华能源协同创新中心、茂名绿色化工研究院（茂名高新区绿色化工和新材料中试基地）、广东石油化工学院大学科技园、清研先进新材料加速基地等。

## 第五章 构筑区域合作开放新格局

全面强化湛茂都市圈与粤港澳大湾区、海南自由贸易港、北部湾城市群及周边都市圈的互联互通、产业融合发展和高水平开放平台建设，形成“承东启西、沟通南北、连接海内外”的区域合作和对外开放新格局。

### 第一节 主动融入粤港澳大湾区建设

把握粤港澳大湾区建设重大战略机遇，以强化广州、湛江“核+副中心”动力机制为纽带，以新一轮省内对口帮扶协作为依托，推动交通设施互联互通，构建产业合作发展平台。

加快建设连接粤港澳大湾区的快速大通道。依托沈海高速公路、汕湛高速公路、省滨海旅游公路、深湛铁路、广湛高铁等交

通通道，加强与粤港澳大湾区、海南自由贸易港及中国—东盟自由贸易区的连接，打造“粤港澳大湾区—湛江—海南”资本与创新集聚通道，参与构建“粤港澳—西南省份—东盟国家”国际综合物流大通道。加快建设沿海大通道，推进通达太平洋的出海新通道建设，推动湛茂港口群与粤港澳大湾区港口群合作。

积极对接粤港澳大湾区产业合作与市场需求。立足资源禀赋、产业基础和比较优势，推动都市圈参与粤港澳大湾区产业分工体系，大力承接粤港澳大湾区优势产业与项目转移，深化产业协同共建，重点加强石化、能源、旅游等产业领域的合作，为大湾区提供生产配套、规模支撑、休闲服务。加强与大湾区市场对接，高水平打造面向粤港澳大湾区的绿色农产品生产供应基地和绿色农副产品集散基地，积极争取成为全省出口食品、农产品质量安全示范区。

探索建立平台共建合作机制。探索都市圈与国内外，特别是珠三角地区城市建立产业（园区）共建合作机制。按照全省工作部署，统筹推进广州—湛江、佛山—茂名对口帮扶协作工作，加快省重点支持建设的承接产业有序转移主平台建设，支持湛江建设大型出口加工产业区，统筹推进东海岛、雷州奋勇、乌石片区发展，支持湛江与广州、茂名与佛山共建产业转移合作园区，全面开展县级对口帮扶协作。

## 第二节 共促北部湾城市群一体化发展

加强湛茂都市圈的发展引领作用，在链接国家西部陆海新通道、共建特色现代产业体系、推进生态文明建设等领域加强合作，推进北部湾城市群一体化进程迈上新台阶。

**共建链接国家西部陆海新通道战略支点。**积极参加北部湾城市群“一湾双轴”<sup>4</sup>建设，促进都市圈与南（宁）北（海）钦（州）防（城港）城镇发展轴的连接。依托湛茂—广西北部湾经济区主通道、湛茂—桂黔川渝次通道，加强与北部湾城市群及大西南地区的交通联系，建设衔接丝绸之路经济带的北向新通道，推进物流业、旅游业等的融合发展，拓展都市圈在大西南地区的经济发展腹地。

**共建北部湾特色现代产业体系。**以石油、天然气、海洋生物、热带作物等特色资源为依托，以科技创新为支撑，引领北部湾城市群建设特色鲜明、竞争力强的现代产业体系。整合港口资源，继续完善“港为城用、以城促港”的互动机制，大力建设临港产业园区，支持港口龙头企业做大做强，鼓励企业积极参与码头建设和物流增值、招商引资等服务，提升临港产业竞争力，引领推进北部湾城市群在石化后加工、矿产资源开采及加工等方面的交流合作。积极发展大健康产业、滨海旅游业和现代农业，共建“健康北部湾”、中国滨海旅游目的地和现代农业产业发展集聚区。

**共建北部湾和谐共生的生态文明。**推动北部湾城市群在生态

---

<sup>4</sup> “一湾双轴”：“一湾”，是指以北海、湛江、海口等城市为支撑的环北部湾沿海地区。“双轴”，指南北钦防、湛茂阳城镇发展轴。

共建、环境联治、资源节约集约利用等领域合作，推进跨区域重大生态环保工程建设。以粤桂两地国家级红树林自然保护区等重要生态区为抓手，共同建设东南沿海红树林生物多样性保护重点生态功能区。推进环北部湾广东水资源配置工程。协商建立海洋污染防治合作机制，加强北部湾海域生态环境保护。

### 第三节 深度对接海南自由贸易港建设

发挥湛茂都市圈作为海南向内陆运输重要通道的地域优势，谋划建设广东海南区域合作平台，促进交通、产业及社会民生多向发力，积极融入参与海南建设自贸区和中国特色自由贸易港的战略。

**深度对接交通体系。**全面提升与海南的交通连接度，为进一步加强与海南的紧密合作打好坚实基础。推进琼州海峡港航一体化，推动湛海高铁引入徐闻港区南山作业区，支持湛江在雷州港区布局对接海南的专业货运通道，携手提升高铁、港口、机场等基础设施支撑能力，把徐闻港打造成连接粤港澳大湾区和海南自由贸易港的现代化水陆交通运输综合枢纽，将都市圈打造成为粤港澳大湾区与海南自由贸易港联动发展的重要节点、海南自由贸易港后方加工制造基地。加快推动湛江吴川机场对外国籍飞机开放验收，推动港口电厂专用码头对外开放，形成公共码头、专用码头互济并进，海港、空港立体化发展格局。

**深度对接产业体系。**联动海南建设先进制造业基地，深化与海南在石化、能源等领域产业协同共建，共同推动广东海南区域

合作平台、产业合作园区建设。加强与海南在健康医养、滨海旅游等领域的现代服务业合作，携手共建一批世界级旅游景区和度假区。携手打造海南现代服务业重点延伸区和扩散地，开展跨境电商保税备货业务，支持湛江港、茂名港与海南国际能源交易中心共建华南大宗商品交易中心，构建海南交易、湛江港和茂名港交割的“前台后仓”格局。

深度对接社会民生保障体系。协同构建社会治理联动体系，共建旅游安全、海上救助和生产安全等保障体系，探索建立城市管理联动机制。共同推进与海南在教育、养老、医疗等领域的深度融合，依托广东医科大学、海南医学院、广东茂名健康职业学院等优质医疗资源，建设区域性医疗救援中心。加快实现医保异地就医即时结算、公积金异地提取等民生服务一体化。合力推动琼州海峡海域、海岛综合整治修复，恢复和提升海南岛、雷州半岛生态系统功能。

#### 第四节 共建对外开放合作平台

突出湛茂都市圈链接大西南和东盟的枢纽作用，加强与共建“一带一路”国家合作，高水平建设一批对外开放合作平台，深化区域经贸、科技、文化、旅游等领域的合作与交流。

携手拓展建设国际经贸合作平台。抢抓 RCEP 机遇，推进中国（湛江）跨境电子商务综合试验区及中国（茂名）跨境电子商务综合试验区、广东自贸试验区联动发展区建设，积极对接中国—东盟自由贸易区，积极向国家争取支持设立中国（广东）自由贸

易试验区粤西新片区。深化与东盟国家在科技创新、海洋资源开发、临港工业和海上交通互联互通等领域的合作。加快东盟农博会、广东国际水产博览会、中国国际热作产业大会等高端展会的国际化发展步伐，支持茂名依托产业优势打造中国荔枝龙眼产业大会暨广东（茂名）荔枝龙眼博览会等会展品牌，提升大型展会的招商引资功能，将展会发展成为都市圈经济发展与对外开放合作的重要平台。加强与海上丝绸之路沿线国家和地区在产业、教育、医疗等领域的合作，探索与新加坡开展石化产业合作，开拓与欧美发达国家及新兴市场经济体合作渠道。

合力完善建设海上国际通道及平台。参与推动与共建“一带一路”国家共建友好港口、临港物流园区，拓展与粤港澳大湾区、北部湾城市群兄弟城市港口竞合发展，鼓励湛江港和茂名港联合做大做强，加快茂名博贺新港区正式开放，扩大吉达港区口岸对外开放，推动大型集装箱作业区、港口物流园区和配送中心建设。依托湛江港、茂名港和临港工业基地，拓展综合批发、期货交割、保税中转等新型物流业态，建设大宗货物集散中心和交割地。提高地方海关机构的服务水平，支持茂名市进境粮食指定监管场地建设，打造油气储运基地、农业品（粮食）储备基地。推动湛江港、茂名港对外扩大开放，开辟更多国际航线。

## 第六章 共保共治优美生态环境

高质量推进绿美广东生态建设，衔接区域“三线一单”生态

环境分区管控要求，尊重自然山水格局，严格保护跨行政区重要生态空间，持续推进山水林田湖海草生态保护修复，全面提升森林、河湖、湿地、海洋的生态服务功能，强化陆海环境联防联治，共保共治湛茂都市圈优美生态环境。

## 第一节 共同构建生态安全格局

促进湛茂都市圈生态系统的完整性、稳定性，提升生态屏障的生态服务功能，筑牢海洋生态防护带，构建河流生态廊道，形成“一屏一带六廊”的生态安全格局。

**强化山林屏障功能。**构建以云开山系、云雾山系及自然保护区等连绵山地森林，以及鹤地水库、九洲江和罗江等水源周边的低丘地区为主体的北部生态屏障。加大该区域生态保护修复力度，强化其对都市圈水源涵养、水土保持、生物多样性保护等生态保障作用。

**筑牢沿海蓝色生态海岸带。**以雷州珍稀海洋生物国家级自然保护区、湛江红树林国家级自然保护区、徐闻珊瑚礁国家级自然保护区、湛江红树林、茂名虎头山—晏镜岭防护林和南三岛生态区等为重点，以河口、防护林带、滨海湿地、海湾、海岛以及近海水域等为要素，强化蓝色生态空间协同保护和修复，合力打造蓝色生态海岸带，发挥陆海交互带的缓冲作用，抵御海洋自然灾害，维护海岸带生态安全。

**构建六条河流生态廊道。**加快建设鉴江、罗江、沙琅江—袂

花江、雷州青年运河、九洲江和南渡河 6 条河流生态廊道，串联沿线生态林地、郊野公园、江河湖海等节点，连通山林屏障区、城市生态斑块，保护水生态健康、提高水环境容量、畅通生态要素流通。

### 专栏 11 河流生态廊道

- 1. 鑑江生态廊道。**位于北部山林屏障区，连接山林屏障区和罗江生态廊道；加强水源保护涵养，严禁采伐水源涵养林。
- 2. 罗江生态廊道。**位于北部山林屏障区西侧，串联北部山林屏障区和蓝色生态海岸带；重点加强上游区域的水土保持、沿海绿带修复和建设，控制陆源污染物入海。
- 3. 沙琅江—袂花江生态廊道。**位于都市圈东侧，连接北部山林屏障区和罗江生态廊道；重点加强河岸保护与修复，治理水体，提升河流水质，打造滨水河流生态带。
- 4. 雷州青年运河生态廊道。**位于都市圈中部，连接九洲江生态廊道与蓝色生态海岸带；重点强化河道的清淤疏浚，修复受损河岸。
- 5. 九洲江生态廊道。**位于都市圈西北部，通过与南渡河联通，形成陆海生态系统之间的物质能量交换；重点开展水源涵养林和水土保持林培育，强化廊道水土保持和水源涵养作用。
- 6. 南渡河生态廊道。**位于都市圈西南部，重点开展水源涵养林种植，保护水生态环境，严控陆源污染排放，恢复受损河口湿地生态系统。

## 第二节 加强生态系统保护修复

坚持陆海统筹、生态优先、保护为主、修复为辅理念，共同推进跨界区域生态空间保护，严格保护具有重要生态功能的区域，建设以自然保护区和自然公园为主的自然保护地体系，促进区域陆海生态系统的健康发展。

严守陆海生态保护红线。按照生态保护红线管控要求，对水

源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙、海岸防护等生态功能极重要区域，水土流失、土地沙化、石漠化、海岸侵蚀及沙源流失等生态极脆弱区域，以及其他经评估目前虽然不能确定但具有潜在重要生态价值的区全面实施严格分级分类管理，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途。持续做好生态发展情况评估。

**推进生态系统保护与修复。**强化山水林田湖海草整体保护、系统修复，推进小东江流域和水东湾水环境综合整治、湛江湾综合整治修复、北部湾东部滨海湿地和热带季雨林保护修复、鉴江碧道生态保护修复等重大工程，实施鉴江、罗江、九洲江、南渡河、青年运河、沙琅江—袂花江、博贺天然水道等河流生态保护修复，以大雾岭、三官山和鹅凰嶂等连绵山地为重点，加强森林抚育，提高森林蓄积量，推进生态公益林提质增效，增强绿地、湖泊、湿地等自然生态系统固碳能力。加强湛江湾、水东湾等地区湿地保护建设，推进红树林营造和修复。加强电白区霞洞镇片麻岩集中开采区、茂名露天矿等矿产资源开发地区地质环境整治和生态修复。深入实施绿美广东生态建设“六大行动”，持续优化都市圈森林结构，增强生态系统质量和稳定性。

**加强生物多样性维护。**开展生物多样性本底综合调查与监测，建立数据管理平台，实施濒危野生动植物保护工程。加强珍稀濒危动植物及其栖息地的保护，推进雷州半岛热带季雨林保护修复；加强对国际重要鸟类栖息地、红树林、海草（藻）床等南海特色

海洋生态系统以及重要生物栖息地的保护。开展互花米草等严重威胁滨海湿地生态系统安全的外来物种防治。

### 第三节 推动陆海环境联防联治

推动都市圈陆海环境联防联治，加强流域、海湾环境综合治理，强化污染治理科技力量的交流和合作，加强节能减排，持续改善大气环境，实现绿色低碳循环发展。

**大力开展海洋生态环境保护。**严格落实海洋生态保护红线、自然岸线保有率控制及海岸线占补制度。将海洋生态极重要区纳入监管范围，强化对海洋自然保护区和环境敏感海域的保护。加强海洋生态环境执法监督，推动海洋工程项目严格落实环保措施、防止海洋非法倾废等造成海洋生态环境污染损害。完善海洋生态环境动态监测网络，控制近岸海域污染，加大海洋污染防治力度，改善近岸海域水环境质量。

**推进海湾环境和流域综合治理。**开展湛江湾、水东湾、博贺湾等蓝色海湾综合整治工程，推进水东湾海洋公园提升工程，构建富有魅力的蓝色海岸带。加快城镇污水处理设施建设，推进沿海农村环境连片综合整治。控制海水养殖污染，强化养殖污水治理，推行生态化海上养殖模式。控制船舶排污污染，加大渔港建设力度，促进渔船集中停放。施行“河长制”，因地制宜推进小

东江、鉴江、九洲江、袂花江、南渡河等流域综合治理，加强小流域水土流失治理、禽养殖污染等方面的协同治理，探索建立鉴江流域上下游横向生态补偿机制。共同推动建立粤西海域生态环境监管、赤潮预警资源共享和污染防治工作机制，加强沿海重化工业环境风险防范，探索建立区域间环境影响评价信息共享制度。

**持续推进大气污染防治。**强化挥发性有机物源头控制和集中治理，选用先进的清洁生产和密闭化工艺，避免生产过程中污染物泄露排放。重点治理和管控石化、钢铁等重点行业工业，建立污染企业台账与重点监控企业污染物在线监测和排放信息综合管理系统，确保污染物处理达标后再排放。加强油路车港联合防控，深化机动车尾气与船舶污染治理，大力推广公交电动化、绿色化和其他领域新能源汽车，到2030年，新能源汽车占全部公共汽车、出租汽车比重达到87%。加强移动面源污染综合防控，推动项目建筑工地及淤泥运输车辆、道路、堆场、码头等抑制扬尘，禁止露天焚烧。

**夯实土壤污染防治基础。**推进土壤污染风险管控和治理修复，将土壤污染防治相关责任和义务纳入排污许可证管理范围，全面保障土壤环境安全。以受污染农用地周边企业、土壤污染重点监管单位等为重点，限期关停相关生产设施设备。推进化肥农药零增长，加强土壤白色污染治理，以国家现代农业示范区、国家现代农业产业园、广东省特色农产品优势区等为重点，开展受污染耕地综合治理。以石化、钢铁、农副产品、现代轻工纺织等产业

园区为重点，开展工业污染地块环境调查、风险评估和治理修复试点示范工程。

**强化固废危废综合治理。**加快推进信宜市水口产业集聚区资源综合利用项目、信宜市一般工业固废循环经济项目等项目建设，运营好茂名市循环经济示范中心，提高粤西危化品废物处理水平，鼓励石化、钢铁、造纸等大型企业集团自行配套建设高标准危险废物处理设施。加强生活污泥处理设施建设，抓好污泥源头减量管理。筑牢危险废物源头防线，加强危险废物全环节管控，严格落实危险废物规范化管理要求，强化事中事后监管。推进医疗废物处置设施建设，建立健全医疗废物协同应急处置机制，保障医疗废物应急处置能力。

**提升生态环境管理监测能力。**加快推进生态环境信息和大数据开发利用，推动环境治理精准化、科技化。持续强化生态环境监测预警“一张网”建设，统一规划、整合优化环境质量监测点位。完成生态环境监测能力达标建设，完善大气、水、声环境等生态环境监测网络。加强基层执法和监测能力，强化属地生态环境执法。加强环境应急管理体系建设，重点推进应急能力建设、环境应急技术支撑和突发事件响应机制完善。

## 专栏 12 生态环保重大工程

### 一、水质治理工程

廉江河综合治理工程新村电站片项目、遂溪河水质提升工程、遂溪县滨河新区污水处理厂一期工程及配套管网工程，茂名市小东江流域城镇生活污水管网完善工程、茂名市水东湾片区城镇支次管网完善

工程。

## 二、固体废物处理工程

廉江市生活垃圾焚烧发电二期项目、遂溪县生活垃圾焚烧发电项目、广东同畅环境科技有限公司工业资源循环利用项目，信宜市水口产业集聚区资源综合利用项目、信宜市一般工业固废循环经济项目、化州市绿能环保发电项目二期工程。

## 三、综合整治工程

雷州半岛南渡河综合整治工程，茂名市茂南区水生态环境治理项目（茂南区农村生活污水治理）、化州市镇级污水管网扩网工程项目、水东湾新城南海片区雨污管网改造工程（一期）。

## 第四节 推动绿色低碳发展

推动绿色低碳技术创新和清洁生产，发展循环经济，建设清洁低碳、安全高效的现代化能源体系，推动产业结构转型，培育壮大环保产业，探索建立生态产品价值实现机制，使绿色低碳生产生活方式成为主流。

**大力发展绿色低碳产业。**以碳达峰、碳中和牵引产业绿色低碳循环发展，严格控制高耗能行业新增产能，推动石化、钢铁、化工等传统高耗能行业转型升级，培育氢能产业、新能源汽车产业、绿色建材与新型建筑工业化产业，壮大节能环保产业、清洁生产产业、生态农业。推进中石化茂名分公司、东海岛石化园区、茂名绿色化工和氢能产业园绿色智能升级改造，打造世界级绿色重化产业基地。推动雷州市零碳产业园、茂名零碳产业园建设，持续推进节能低碳技术研发推广应用，加快推进规模化储能、氢能、碳捕集利用与封存等技术发展。

**推动资源节约集约循环利用。**强化能源、水资源、建设用地等总量和强度“双控”制度以及相关指标刚性约束。构建覆盖全

社会的资源循环利用体系，实施园区循环化改造，着力构建石化资源、能源、水资源、废弃物等资源的“循环链”，培育“再制造”企业。大力实施国家节水行动，推进节水型城市建设，落实最严格水资源管理制度，实行用水总量和强度双控。提高土地利用效率，加大“三旧”改造和闲置土地处置力度。提升农业绿色生产水平，加快推广畜禽粪污综合利用、种养循环的生态农业模式，加强废旧农膜、农药包装废弃物等集中处置与再利用。推行生活垃圾分类和减量化、资源化，重点推进餐饮、酒店、商场、快递等行业垃圾源头减量。

**推行绿色低碳生活方式。**倡导绿色消费观念，完善绿色消费政策体系，推动居民生活方式和消费模式向绿色低碳转变。开展绿色机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场等创建行动。发展与建设绿色建筑，倡导低碳居住，执行绿色建筑标准，推进施工低碳化、建筑节能化改造。完善绿色出行交通体系，提倡低碳出行，力争到 2030 年，城市绿色出行比例不低于 66%。

## 第七章 共建共享优质公共服务

推进公共服务设施共建共享，完善城市、街区、社区多层级、全覆盖的养老、托育等城市公共服务体系网络，提升教育、医疗卫生、文化体育、养老设施服务水平，营造国内一流的营商环境，共建优质生活圈。

## 第一节 推进教育医疗设施共建共享

加强教育资源共享和医疗卫生合作交流，共同建设优质均衡的公共教育服务体系和医疗体系，携手打造湛茂都市圈教育高地和医疗服务品牌。

**推进教育资源共建共享。**以建设区域教育中心为目标，推动两地教育高质量协同发展。加强基础教育优质资源共享，力争创建义务教育优质均衡示范县（市、区），支持湛江一中、湛江二中、岭南师范学院附属中学、湛江市实验中学、茂名一中、高州中学、化州一中、信宜中学、广东实验中学附属茂名学校等区域优质中学加强教育教学交流、资源共享，推进都市圈基础教育协同发展。加强地方特色大学建设，提升“六本六专”<sup>5</sup>高等院校办学水平。重点建设广东海洋大学，支持广东石油化工学院建设高水平理工科大学，探索与国（境）外优质高校合作办学，加强石油化工、海洋科技等高水平专业学科建设，形成特色鲜明、专业突出、服务都市圈支柱产业的学科专业。推动相关院校与国（境）外优质高校共建创新创业载体建设，加强与企业产教融合交流合作。打造华南地区职业教育基地，以两市建设广东省现代职业教育综合改革示范区为契机，加快中职（技工）学校建设，推进国家级农村职业教育与成人教育示范县建设。结合都市圈石化、钢

---

<sup>5</sup> “六本”：即广东海洋大学、广东医科大学、岭南师范学院、湛江科技学院、广东石油化工学院、广州科技职业技术大学滨海校区等六所本科院校；“六专”即湛江幼儿师范专科学校、广东文理职业学院、广东茂名农林科技职业学院、广东茂名幼儿师范专科学校、广东茂名健康职业学院和茂名职业技术学院等六所专科院校。

铁、海洋等优势产业的发展需求设置特色学科，为企业进行订单式的人才培训，打造具有湛茂特色的现代职业教育体系，为都市圈提供强有力的人才支撑和智力支持。

**完善协作联动的全民健康服务体系。**加强都市圈卫生服务合作共享，支持湛江以广东医科大学附属医院为依托加快建设省级区域医疗中心，联合湛江中心人民医院、茂名市人民医院、高州市人民医院等核心医疗机构及专科医院，组建形成都市圈医疗合作平台、医疗联合体，整合优质医疗资源，促进前沿医疗技术合作。健全城乡基层医疗卫生服务体系，以三级医院、县级医院和专科医院为核心，组建专科联盟、托管、远程医疗协作网，推进县域医共体建设。共同促进中医药传承发展，建设都市圈区域性高水平中医院和中医（专科）诊疗中心，支持茂名市中医院建设中医特色重点医院，支持湛江市第一中医院、第二中医院建设高水平医院，支持湛江市第一中医医院、茂名市中医院和高州市中医院等牵头组建中医优势专科联盟，形成以中医类医院为主体，综合医院、专科医院等其他类别医院中医药科室为骨干，社区卫生服务中心、乡镇卫生院为基础，社会办医疗机构为补充的中医医疗服务网络体系，提升中医药服务能力。加强都市圈内重大疫情防控能力建设，建立健全统一的突发事件应急体系，完善疾病预防控制、妇幼保健、健康老龄化服务等公共卫生服务网络。推动两地生育政策与经济社会政策配套衔接，推进“出生一件事”集成化办理。统筹推进都市圈体育与公共设施建设，健全城乡 15

分钟健身圈。以茂名市筹备广东省第十七届运动会为契机，加强体育交流合作，打造一批具有一定影响力的健身运动品牌，全面提高人民群众健康素养。

### 专栏13 教育医疗服务重点项目

#### 一、高等教育

广东海洋大学特色学科建设项目；推进广东石油化工学院图书馆建设项目、岭南师范学院新校区（湖光校区）、广东医科大学湛江海东校区、湛江科技学院新校区等学校建设项目。

#### 二、职业教育

湛江市第二技工学校新校区及二期、湛江市高级技术学校实训能力提升项目、湛江市高级技工学校校园升级改造项目、湛江市幼儿师范专科学校三期建设项目、广东文理职业学院专科升本科项目（二期）、雷州市职业教育基地建设项目（一期），广东茂名健康职业学院二期及三期、广东茂名健康职业学院二期及三期、茂名职业技术学院新校区二期、广东茂名幼儿师范专科学校二期等学校建设项目、化州市职业技术学校迁建工程二期项目。

#### 三、基础教育

湛江一中、湛江二中、岭南师范学院附属中学、湛江市实验中学、广东实验中学湛江学校初中校区建设项目，广东实验中学附属茂名学校、华南师范大学附属信宜学校、广东外语外贸大学附属信宜学校建设项目、高州市第八中学迁建项目、化州市青鸟实验学校等学校建设项目。

#### 四、区域重大医疗平台

依托湛江市疾控中心，建设区域高水平疾控中心；广东医科大学附属医院海东院区、湛江市第一中医医院搬迁改造项目、湛江市第二中医医院住院综合大楼和门诊大楼建设项目、茂名市人民医院应急大楼、茂名市中医院新院区、茂名市第三人民医院新院区等建设项目。

## 第二节 打造地方特色文旅品牌

深入开展区域文化交流互动，大力保护、传承和弘扬海丝文化、雷州文化和冼夫人文化，强化特色文旅品牌建设，共同彰显

湛茂都市圈多元包容的地方文化。

**加强文化事业建设及交流互动。**提升公共文化服务水平，培育现代文化产业，推动海丝文化、雷州文化、冼夫人文化、油城文化等交流互动，塑造积极进取、和谐包容、传承创新的都市圈文化精神。推进两市博物馆、图书馆、美术馆等公共文化设施和文化中心项目共建共享，积极推出各类文化设施“一卡通”便民服务，联合举办各类文化博览交易会、艺术专题展览、学术交流研讨会等活动。

**共同推进地方文化遗产保护利用。**推进对传统文化载体的保护和传承，推进徐闻古代海上丝绸之路港史迹申遗，保护与活化利用南粤古驿道。加强雷州、高州历史文化名城，遂溪县建新镇苏二村、信宜镇隆镇文明村等名镇名村，雷州市方城十字街、曲街、高州市中山路、南华路等历史文化街区，广州湾法国公使署、赤坎埠古码头旧址、海尾村黄氏宗祠、八坊村文昌宫等历史建筑的保护与利用。保护和宣传湛江傩舞、湛江木偶戏、东海岛人龙舞、遂溪醒狮、吴川飘色、吴川南派粤剧、雷州歌、雷剧、雷州石狗、化州跳花棚、高州木偶戏、冼夫人信俗等非物质文化遗产。积极申报国家和省级历史文化街区、名镇、名村、非物质文化遗产等。

**打造独具都市圈魅力的文旅品牌。**整合都市圈历史文化及滨海生态旅游资源，打造“活力广东、精彩粤西”区域旅游品牌，大力发展战略性新兴产业，发展滨海旅游、康养旅游、红色旅游等，实现区域文化产业

空间聚集，协同发展。深入挖掘海上丝绸之路文化、湛茂海洋文化内涵，办好南海开渔节，打造特色海洋文化品牌，擦亮海上丝绸之路文旅名片。凝聚社会资源，以遍布海内外的纪念场所为基础，加强与海内外文化组织合作，办好“冼夫人文化海外行交流团”“冼夫人文化周”等活动，促进与共建“一带一路”国家文化旅游交流。弘扬两地红色文化，依托中共广州湾支部旧址、南路革命纪念地、怀乡起义指挥部、中共电白区支部旧址等红色文化遗址，推进建设粤桂边区革命纪念馆，打造红色旅游景点、线路及红色文化教育基地。

### 第三节 推动就业、住房及民生保障联动提升

坚持就业优先战略，构建协同一体的湛茂都市圈就业服务体系，持续提高就业质量和居民收入水平，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的都市圈住房制度及服务平台，提升养老托育服务水平。

推进都市圈公共就业服务一体化。构建一体化的公共就业服务体系，促进都市圈人力资源合理配置。推进区域性创业孵化载体和培训示范基地建设，实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”工程和“农村电商”“乡村工匠”工程，提升就业人口的职业技能。共建公共就业服务平台，实现区域内人力资源信息及企业招聘信息互联互通，分类帮扶高校毕业生、就业困难人员等各类群体灵活就业创业。借助公共就业服务平台数据，构建区域

人力资源市场信息监测系统，协助区域人力资源调配。

**构建都市圈住房保障联动机制。**贯彻落实国家、省房地产市场分类调控、因城施策的政策要求，实施差别化房地产调控政策。建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障供应体系，依据国土空间规划优化都市圈公共住房规划布局，增加公共租赁住房、人才公寓、保障性租赁住房等保障性住房的供应。探索建立跨市域公共住房建设合作机制，加强住房租赁管理体系建设，制定都市圈城镇租赁市场培育计划，建立都市圈住房租赁信息服务与监测平台，提供两市房源查询和验证服务，推动覆盖全常住人口的公共租赁住房供应保障。借鉴省属国有租赁平台经验，支持国有住房租赁平台多渠道筹集租赁房源，健全房地产市场调控机制。

**提高养老托育保障水平。**构建养老服务体系，促进居家社区机构相协调、医养康养相结合。整合都市圈养老资源，推动养老事业和产业协同发展，鼓励两市共同举办都市圈养老机构管理人员、护理人员培训班。完善普惠托育服务体系，统筹规划建设多形式、专业化、规范化的城乡社区婴幼儿照护服务设施和机构。鼓励两市共同开展托育从业人员职业技能培训、托育机构管理咨询，共同搭建婴幼儿照护服务人才专场招聘会等供需平台。

#### 第四节 强化公共事务协同治理

加强社会治理制度建设，共建湛茂都市圈社会治安综合治理

基础数据平台，构建应急管理体系，提高社会治理法治化和智能化水平，强化公共事务协同治理能力。

**共建社会治安综合治理基础数据平台。**推进两市综治中心规范化建设，将综治中心打造为汇聚社会治理资源的重要载体。整合司法、人社、自然资源、民政、住建等部门力量，推行“集中办公、集约管理、集成服务”的运作模式，推进都市圈综合网格化管理体系建设，统筹党建、城市管理、综合治理、消防、应急管理、社会保障、社会救助等工作，实现“多网合一”，形成市县镇村四级上下对应、配套联动的跨区域综治工作体系。通过两地综治中心建立综治视联网视频会议系统、综治网格化服务管理系统和“雪亮工程”视频监控系统，实现跨区域问题联治、工作联动、平安联创。

**加强联动应急体系建设。**完善应急管理部门协作机制，加强都市圈内各区域、部门及镇街不同层级的警务合作，协同加强流动人口管理和服务，探索互相开放人口信息管理系统，跨区域矛盾开展联合调解。深化粤桂琼应急联动机制，提升区域应对重特大突发事件能力。建立信息通报制度，畅通不同区域间突发事件联络渠道，强化区域间的突发事件信息共享机制。构建都市圈抗震救灾指挥一体化机制并完善预警、防治、救援、科普及重点行业信息服务。

**加快社会治理法治化、智能化步伐。**落实好“谁执法谁普法”责任制，大力建设公共法律服务平台，广泛开展群众性法治文化

宣传活动，形成社会大普法格局，加快形成人人学法、守法、用法的局面。统筹推进新媒体在社会治理领域的应用，搭建集合程度较高，涵盖服务范围较广的政务新媒体矩阵。加快社会治理智能化步伐，有序推进智慧公安、智慧交通、智慧安防社区等智能安防体系建设。

## 第五节 打造营商环境新高地

以深化市场化改革为牵引，进一步打破行政和市场壁垒，加快都市圈高标准一体化市场体系建设，推动政务服务联通互认，信用信息归集共享，持续优化都市圈对内统一、对外开放的营商环境。

**加快都市圈市场一体化。**响应国家和省的政策，全面实施统一的市场准入负面清单制度，以“与海南相向而行”为契机，建立健全两市优化提升营商环境的法规体系，探索对接国际投资贸易通行规则的法制体系。建立优化税收营商环境联动机制，提升税收征管效能，加快建立健全综合治税体系，完善涉税信息共享机制。全面落实减税降费政策，降低民营企业营商成本。加大金融支持实体经济力度，探索在都市圈复制推广广东自贸试验区金融政策。支持两市共同设立创新创业投资基金和产业发展投资基金，大力发展涉海金融，探索海洋金融创新。建立口岸沟通协调机制，共同提升贸易便利化水平。

**推动政务服务联通互认。**依托“数字政府”，加快构建都市圈统一的数据共享交换平台和政务服务信息系统，由两市共同管理政务信息目录，梯次推进各级共享交换平台对接，逐步实现人口、法人、空间地理、电子证照、社会信用等基础信息库和业务信息库联通。加快两市社保证明、公积金证明等电子证照、印章、档案互认，探索两市政务服务“一网通办”，并探索实施自助服务终端“跨城通办”。开展政务服务事项标准化梳理工作，建立健全都市圈统一政务服务标准。依托“互联网+政务服务”平台和电子监察系统，确保所有政务服务事项审批办理的流程、结果信息即时可查可用。

**推进社会信用体系共建。**建立健全都市圈一体化信用制度体系，建设完善“信用湛江”“信用茂名”平台。建立健全以信用为基础的新型监管机制，统一信用评价指标体系，开展市场主体信用评价，全面推动信用分级分类监管。健全都市圈跨区域、跨部门、跨领域守信激励和失信惩戒机制，依法依规实施守信联合激励和失信联合惩戒。建立健全信用信息归集规范和资源目录，协同打造都市圈地方信用信息共享交换枢纽和信用服务中心。开放信用信息共享查询，支持金融机构创新“信易贷”产品和服务，推动“信易+”等惠民便企信用产品在政务、市场等领域广泛应用。

## 第八章 协同推进城乡融合发展

深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，加快推进以人为核心的新型城镇化建设，推动城乡要素跨界配置，构建城乡产业融合发展平台，补齐城乡基础设施短板，加快建立城乡融合、一体发展的宜居宜业都市圈。

## 第一节 完善城乡融合空间形态

坚持产城融合，不断加强以县城为重要载体的新型城镇化建设，发挥县城（小城镇）联结城乡作用，增强县域经济发展活力和镇村内生发展动力，推进美丽乡村建设。

**推动县域经济高质量发展。**加强县域经济统筹和规划指导，以集中集聚、适度扩容、提质发展为重点，深入开展县城补短板强弱项工作，提升县城综合服务品质，推进产城融合和区域差异化发展。支持高州市在推动县域高质量发展上走在前列、争当示范，鼓励遂溪纳入湛江市中心城区建设，支持吴川城区、化州南部以空港经济区为依托加强合作，强化产业支撑和公共服务保障。以打造良好产业承载平台、内畅外达交通网络为抓手统筹旧城更新与新区建设，提升城镇基础设施建设和服务管理水平，培育壮大县域的次区域中心（副中心）。

**分类推进小城镇特色建设。**充分发挥小城镇联结城乡作用，按照区位条件、资源禀赋和发展基础，因地制宜发展小城镇。对于坡头、麻章、羊角、金塘等大城市周边的小城镇，支持其对接城市需求、纳入城市规划、融入城市发展，逐步发展成为特色鲜

明的卫星镇。大力推广省级经济综合改革试点镇、中心镇和宜居示范镇化州市平定镇经验，继续推进湛江良垌、洋青、覃斗和茂名大成、洪冠、沙田等专业镇农业、林业与旅游、教育、文化、康养等产业融合发展，有序发展一批特色鲜明、要素集聚、绿色发展、宜居宜业的小城镇。支持远离中心城市的城镇，完善基础设施和公共服务，发展成为服务农村、带动周边的综合性城镇。

**全力推进美丽乡村建设。**统筹村庄规划建设，合理确定乡村居民点布局和规模，科学布局乡村生产生活生态空间。推进农房管控和村庄风貌提升工程，抓好农村泥砖房清理整治，完善农村宅基地和农房建设管理“一户一宅”政策。全域推进“万村整治”，实施“三清一改”清洁行动，推广高州国家级“美丽乡村建设”标准化试点，茂南车田村、电白槟榔村、化州大埇村、信宜毛家村、高州桥头村、化州湖艳村等人居环境整治提升经验。因地制宜推进“四小园”<sup>6</sup>建设，开展美丽宜居村庄和美丽庭院示范创建评先评优活动。加强国家、省级传统村落保护和更新规划，切实保护村庄整体空间形态和环境。以国家级湛江廉江市石岭镇、茂名茂南区羊角镇，省级高州市曹江镇、化州市杨梅镇全域土地综合整治试点为契机，规范推进用地整理和乡村生态保护修复。推进农村水环境治理，到2025年，基本消除较大面积农村黑臭水体。

## 第二节 优化城乡要素跨界配置

<sup>6</sup> 四小园：指在村民住宅的房前屋后因地制宜打造“四小园”（小菜园、小果园、小花园、小公园），丰富村容村貌形态，引导形成兼具生产性和观赏性的特色农业景观。

促进公共资源要素配置向农村倾斜，重点加大人才、土地、资金、技术等要素对乡村发展的支持力度，加快建立健全统筹城乡基础设施和公共服务建设的体制机制。

**完善城乡人才流动保障体系。**全面放开农业转移人口落户条件，强化中心城区和县城产业支撑，提升对高校毕业生、职业技术人才和本地农业转移人口的吸引力。两市联合开展人才供需预测和监测，建立并完善急需紧缺人才清单制度，加强都市圈内以产业配套为核心的人才培养和交流机制，进一步落实“都市圈人才卡”服务保障联席会议制度，推进人才管理、服务信息化建设。鼓励和引导人才向乡村流动，打通人才服务基层“最后一公里”，支持基层运用双向兼职、技术入股等形式柔性引才用才，创新农村专业技术人才评价机制，人才工程和表彰奖励适当向农村基层倾斜。健全城市科技人员下乡激励机制，促进农业科技产业一体化发展。

**健全农村土地产权制度。**推进农村土地所有权、承包权、经营权分置改革，按国家统一部署有序推进集体经营性建设用地入市，健全土地增值收益分享机制，提高对农业农村建设的投入比例。加快放活土地经营权，推行土地经营权入股从事农业产业化经营，大力推广雷州、麻章、茂南、高州农村集体产权制度改革试点经验。优化村庄用地布局，盘活利用农村零星分散建设用地。率先探索建立覆盖农林水的大农业产权交易体系。

**强化财政金融保障。**完善农村普惠金融体系，提高农村金融

服务覆盖面和信贷渗透率，积极申报国家普惠金融发展示范区。创新“三农”投融资机制，探索发展农户联保贷款、农户小额信用贷款、个人住房按揭、创业贷款等多元化金融产品。推广农村土地承包经营权抵押贷款业务，在符合政策要求的前提下推动集体经营性建设用地使用权、集体资产股份等依法合规抵押，探索开展养殖场、圈舍和活体畜禽抵押贷款和订单融资。加快建立都市圈农业发展基金，联合加快涉农资金统筹整合。引导和鼓励政策性银行、企业社会资本加大对农村基础设施和公共服务事业建设的支持力度，探索建立工商资本下乡“负面清单”制度。推动政策性农业保险“扩面提标增品”，支持开展涉农保险试点。建立健全农村地区金融风险监测预警机制，重点打击农村地区金融犯罪，加大农村地区金融知识普及力度。

**统筹推进城乡公共服务供给。**建立健全全面覆盖、城乡一体的基本公共服务体系，强化农村基本公共服务供给县、镇、村统筹。鼓励都市圈内建设校联体，推动优质教师资源流向乡村，加快乡村网络教育。充分发挥湛江、茂名中医药优势，打造一批优质的专科联盟，以三级公立医院支援基层和紧密型县域医共体为纽带推动优质医疗卫生资源下沉，协同构建以健康为中心、防治结合的县镇村三级整合型医疗卫生服务体系和应急体系。完善城乡统一的社会保障和居民医疗保险制度。

**加快补齐乡村基础设施短板。**以县域为整体，统筹城乡基础设施布局和共建共享，推进城镇基础设施向乡村延伸。强化农村

交通物流设施建设，实施农村道路安全畅通工程，推动“四好农村路”提档升级。建立相邻区域紧密联系的县级物流园、乡镇物流站和村级物流点三级物流体系。提升农村水利基础设施建设，推进乡村集中供水设施及配套管网建设。加快推进农村电网改造升级。实施消防安全条件改造。加强数字乡村建设。

### 第三节 构建多元城乡融合发展平台

以推动城乡一二三产业融合发展为抓手，在都市圈内培育多样化联结城乡的功能平台，激发乡村发展新动能，带动乡村经济多元化发展。

**加强城乡融合试点示范。**率先推动省级城乡融合发展市县试点遂溪县建设，进一步健全村改社区管理机制、建立科技成果入乡转化机制、搭建城乡产业协同发展平台、建立城乡基础设施一体化发展机制。有序推进雷州市龙门镇、徐闻县下桥镇、电白区七迳镇、化州市官桥镇等中心镇完成省级试点任务，围绕公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，有效推动城乡产业互动融合、资本联结，促进城乡发展要素平等交换、双向流动，发挥“以镇带村”作用，缩小城乡收入差距。到2025年，试点地区城乡融合发展体制机制建立并进一步完善，形成各具特色的城乡融合发展模式和经验。

**搭建城乡产业协同发展平台。**推进城乡一二三产融合发展，

推动农业与休闲、旅游、生态、文化、康养、教育等产业的深度融合，打造新型业态。优化提升两市各类农业园区。支持县城因地制宜发展优势和特色明显、带动农业农村能力强、就业容量大的产业，推动地方特色产业集群发展。支持坡头官渡、吴川吉兆湾、高州马贵等地区根据自身文化和自然旅游资源禀赋，培育文化体验、休闲度假、特色民宿、养生养老等产业。

## 第九章 加强规划实施保障

坚持党的领导，完善规划实施机制，加强组织协调，强化政策支持和监督考评，增强规划约束性，确保规划有效实施。

### 第一节 加强组织领导

在省级工作协调机制统筹指导下，省有关部门按照职能分工支持都市圈建设，指导、协调、监督两市落实推进建设都市圈工作的各项政策和部署。充分发挥两市市委、市政府职能部门作用，进一步健全日常沟通联络机制和重点领域、重大事项协调推进机制，对生态共管共治、产业共商共赢、重大基础设施共建共享等重大问题进行一事一议协调。针对石化产业集群、港口群、空港经济区、轨道交通、水资源配置工程等专项建设项目，协调统筹重大建设项目和重大发展平台建设。

## 第二节 强化政策协同

积极探索推进都市圈内财税、金融、贸易、投资、产业、知识产权等政策资源的统筹协调，加快制定和完善促进湛茂一体化发展的配套政策措施，建立资源要素自由流动、优势互补的保障机制，强化营商环境标准化一体化，协调两市人口规模发展，推动两市规划衔接、政策兼容，形成目标一致、协作配合的政策合力。省有关单位对符合都市圈发展方向的建设项目在立项、建设和用地用林用海用能等方面给予支持。鼓励社会智库参与都市圈建设决策咨询，引导和汇聚社会各界力量共同参与都市圈建设。建立和完善动态调整机制，及时完善各项政策实施细则，规范政策实施流程，适应新形势与新要求。

## 第三节 落实重大项目

合理安排重大项目布局，有序推进项目开工建设，做好和国家、省等年度计划的衔接。两市政府和有关县（区）政府要将规划实施纳入本地区年度重点工作计划，细化规划提出的各项目标任务，落实目标责任制，在现代产业、基础设施、新型城镇化、生态文明建设和保障改善民生等方面，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目，包括重点发展区工程、互联互通交通工程、公共服务设施均等化工程和水利（海洋）基础设施布局及重大项目等，滚动编制都市圈重大工程项目清单。强化重大建设项目节约集约用地的刚性约束。共同研究制定激励约束办法，督促

两市采取共同行动策略，保障合作的持续性。健全项目实施机制，深化前期研究论证，规范手续办理，提高审批效率，加强协调调度，切实做到规划一批、储备一批、实施一批。

#### **第四节 强化实施监督**

规划实施过程中要加强与国民经济和社会发展规划、专项规划、国土空间规划等衔接协调，重点衔接约束性指标、发展方向、总体布局、重大政策和重大工程等内容。建立都市圈区域发展监测机制与评估报告制度，定期对规划重要目标，以及区域重大项目、基础设施等重点领域进行监测与评估。两市政府要将本规划实施纳入政府重点工作，落实目标责任制。探索构建以湛茂都市圈为单元的统计体系，试点地区生产总值统一核算评价机制。完善规划实施公众参与机制，做好规划和改革创新政策的宣传解读，及时公开规划实施情况，主动接受社会监督，推动各项目标任务落到实处。

## 附件

### 重点任务分工方案

按照规划建设都市圈的任务安排，各地区各部门为规划实施的责任单位。本分工方案重点对省有关部门的实施责任进行分工，湛江、茂名市政府按职责分工负责，切实发挥好都市圈建设的主体作用。

#### 一、共建一体高效的现代化基础设施体系

##### （一）构建互联互通综合交通运输体系。

打造“两轴五射”的综合交通格局，加快构建区域轨道交通网络体系，构建“一环九射”的高速公路网，加强都市圈内部快速路联系，大力推动粤西港口群协同发展，打造层级分明、客货分离的轨道枢纽体系，共建区域性航空综合枢纽。（牵头单位：省发展改革委、交通运输厅；参加单位：省自然资源厅等）

##### （二）建设绿色低碳能源保障体系。

推进原油成品油加工及储运工程建设，推进供气基础设施一体化建设，构建现代化区域电网格局，加快建设新型储能设施。（牵头单位：省能源局；参加单位：省发展改革委、自然资源厅、生态环境厅等）

##### （三）建立稳定水安全保障体系。

统筹优化区域水资源配置，合作共建水安全防灾减灾体系，提升水利建设管理一体化水平。（牵头单位：省水利厅；参加单

位：省发展改革委、自然资源厅、生态环境厅等）

#### （四）构筑高水平新型基础设施体系。

推进泛在互联的信息基础设施建设，前瞻性建设创新基础设施集群，构筑智慧高效的融合基础设施体系。（牵头单位：省发展改革委、科技厅、工业和信息化厅，省通信管理局；参加单位：省住房城乡建设厅、交通运输厅、商务厅、文化和旅游厅、卫生健康委、应急管理厅、政务服务数据管理局等）

### 二、构建协作共赢的现代产业体系

#### （一）优化产业发展格局。

构建配套完善的产业发展核，形成独具风情的滨海旅游发展带，形成协调高效的产业集群。（牵头单位：省发展改革委、工业和信息化厅；参加单位：省自然资源厅、文化和旅游厅、卫生健康委等）

#### （二）升级发展战略性支柱产业。

高标准发展绿色化工石化产业，延伸钢铁制造业产业链，提升现代轻工纺织产业。（牵头单位：省工业和信息化厅、发展改革委；参加单位：省卫生健康委等）

#### （三）积极培育战略性新兴产业。

壮大高端装备制造产业，大力发展战略性新兴产业，发展生物医药与健康产业，培育数字创意产业。（牵头单位：省工业和信息化厅、发展改革委；参加单位：省科技厅、自然资源厅等）

#### （四）高质量发展特色农业。

做大做强优势种养殖业，促进特色农副产品精深加工，推动特色农业标准化品牌化，加快智慧农业发展。（牵头单位：省农业农村厅；参加单位：省发展改革委、工业和信息化厅、卫生健康委等）

#### （五）加快完善现代服务业。

大力发展现代化物流产业，积极发展滨海特色旅游业，集聚发展现代商贸业，提速发展现代金融业。（牵头单位：省发展改革委、商务厅、文化和旅游厅；参加单位：省农业农村厅、地方金融监管局等）

#### （六）增强科技创新能力。

丰富科技创新服务平台和载体，培育壮大创新企业和产业集群，加强科技人才队伍建设。（牵头单位：省科技厅；参加单位：省委组织部，省发展改革委等）

### 三、构筑区域合作开放新格局

#### （一）主动融入粤港澳大湾区建设。

加快建设连接粤港澳大湾区的快速大通道，积极对接粤港澳大湾区产业合作与市场需求，探索建立平台共建合作机制。（牵头单位：省发展改革委（省大湾区办）；参加单位：省工业和信息化厅、交通运输厅、农业农村厅、商务厅、文化和旅游厅、港澳办等）

#### （二）共促北部湾城市群一体化发展。

共建链接国家西部陆海新通道战略支点，共建北部湾特色现代产业体系，共建北部湾和谐共生的生态文明。（牵头单位：省发展改革委；参加单位：省教育厅、工业和信息化厅、生态环境厅、商务厅、文化和旅游厅、卫生健康委等）

（三）深度对接海南自由贸易港建设。

深度对接交通体系，深度对接产业体系，深度对接社会民生保障体系。（牵头单位：省发展改革委；参加单位：省教育厅、工业和信息化厅、生态环境厅、交通运输厅、商务厅、卫生健康委等）

（四）共建对外开放合作平台。

携手拓展建设国际经贸合作平台，合力完善建设海上国际通道及平台。（牵头单位：省委外办，省发展改革委、商务厅；参加单位：省交通运输厅、文化和旅游厅等）

#### 四、共保共治优美生态环境

（一）共同构建生态安全格局。

强化山林屏障功能，筑牢沿海蓝色生态海岸带，构建六条河流生态廊道。（牵头单位：省自然资源厅；参加单位：省生态环境厅、住房城乡建设厅、水利厅、林业局等）

（二）加强生态系统保护修复。

严守陆海生态保护红线，推进生态系统保护与修复，加强生物多样性维护。（牵头单位：省发展改革委、自然资源厅；参加单位：省生态环境厅等）

### （三）推动陆海环境联防联治。

大力开展海洋生态环境保护，推进海湾环境和流域综合治理，持续推进大气污染防治，夯实土壤污染防治基础，强化固废危废综合治理，提升生态环境管理监测能力。（牵头单位：省生态环境厅、自然资源厅；参加单位：省住房城乡建设厅、水利厅、农业农村厅，省气象局等）

### （四）推动绿色低碳发展。

大力发展绿色低碳产业，推动资源节约集约循环利用，推行绿色低碳生活方式。（牵头单位：省发展改革委；参加单位：省工业和信息化厅、自然资源厅、生态环境厅、住房城乡建设厅、交通运输厅等）

## 五、共建共享优质公共服务

### （一）推进教育医疗设施共建共享。

推进教育资源共建共享，完善协作联动的全民健康服务体系。（牵头单位：省教育厅、卫生健康委；参加单位：省人力资源社会保障局、体育局、中医药局等）

### （二）打造地方特色文旅品牌。

加强文化事业建设及交流互动，共同推进地方文化遗产保护利用，打造独具都市圈魅力的文旅品牌。（牵头单位：省文化和旅游厅；参加单位：省住房城乡建设厅等）

### （三）推动就业、住房及民生保障联动提升。

推进都市圈公共就业服务一体化，构建都市圈住房保障联动

机制，提高养老托育保障水平。（牵头单位：省人力资源社会保障厅、住房城乡建设厅、发展和改革委；参加单位：省教育厅、民政厅等）

（四）强化公共事务协同治理。

共建社会治安综合治理基础数据平台，加强联动应急体系建设，加快社会治理法治化、智能化步伐。（牵头单位：省委政法委；参加单位：省公安厅、司法厅、人力资源社会保障厅、自然资源厅、民政厅、住房城乡建设厅、信访局、应急管理厅、政务服务数据管理局等）

（五）打造营商环境新高地。

加快都市圈市场一体化，推动政务服务联通互认，推进社会信用体系共建。（牵头单位：省发展改革委、政务服务数据管理局、市场监管局；参加单位：省商务厅、地方金融监管局，省税务局）

## 六、协同推进城乡融合发展

（一）完善城乡融合空间形态。

推动县域经济高质量发展，分类推进县城（小城镇）特色化建设，全力推进美丽乡村建设。（牵头单位：省发展改革委；参加单位：省自然资源厅、住房城乡建设厅、农业农村厅等）

（二）优化城乡要素跨界配置。

完善城乡人才流动保障体系，健全农村土地产权制度，强化财政金融保障，统筹推进城乡公共服务供给，加快补齐乡村基础

设施短板。（牵头单位：省发展改革委、自然资源厅、财政厅、农业农村厅，省地方金融监管局；参加单位：省教育厅、公安厅、人力资源社会保障厅、交通运输厅、卫生健康委，中国人民银行广东省分行、国家金融监督管理总局广东监管局等）

### （三）构建多元城乡融合发展平台。

加强城乡融合试点示范，搭建城乡产业协同发展平台。（牵头单位：省发展改革委；参加单位：省自然资源厅、住房城乡建设厅、农业农村厅等）

## 七、加强规划实施保障

加强组织领导，强化政策协同，落实重大项目，强化实施监督。（牵头单位：省发展改革委；参加单位：省财政厅、自然资源厅等）